

# 新时代基层党组织建设的理论发展与创新实践研究

朱家梅

**摘要:**党的十八大以来,在推进全面从严治党的伟大工程中,中国共产党对加强基层党组织建设提出了一系列新的理论观点,开展了新的实践探索。其中,理论创新主要包括:从党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的战略高度对基层党组织的基础作用进行了战略定位,突出基层党组织的政治功能和组织功能,明确了基层党组织的重点建设任务,指明了基层党组织“四力”建设目标等。实践创新主要包括:把党的全面领导建设落实到基层,加强基层党组织的政治建设,强化基层党组织的政治功能;加强基层党组织的思想理论建设,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂;贯彻落实新时代党的组织路线,加强党支部的标准化规范化建设,建设忠诚干净担当的干部队伍;加强基层党组织的正风肃纪建设,重塑了党在人民心中的形象等。

**关键词:** 新时代;基层党组织建设;理论创新;实践发展

**中图分类号:** D26 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-0751(2024)06-0025-09

党的十八大以来,党中央做出全面从严治党的战略部署,并以坚强决心、顽强意志加以推进,团结带领全党开创了党的建设新局面。在基层党组织建设方面,习近平从基层党组织建设的重要性到功能定位、从目标要求到方法措施、从工作导向到检验标准做了一系列重要论述。这些论述为新时代加强基层党组织在各领域的全面领导、为基层党组织建设的创新指明了发展方向,推动了基层党组织建设的理论创新与实践发展。

## 一、党从战略高度对基层党组织的基础作用进行战略定位

中国共产党历来重视基层党组织建设,提出了基层党组织的“基础论”和“战斗堡垒论”。党的十八大以来,党中央在以往“基础论”“战斗堡垒论”的基础上,从我们党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的战略高度,充分认识加强和改进基层党组

织建设的重要性、紧迫性,对基层党组织的基础作用进行了战略定位。

### 1. 从党的建设的系统性整体性角度强调基层党组织的“地基”战斗堡垒作用

党的建设是一项系统性、整体性的伟大工程。其在内容上全涵盖,包括党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争等,都要自觉贯彻全面从严治党战略方针。其在对象上全覆盖,面向党的各级组织和全体党员,做到管全党、治全党,在管党治党上没有特殊党员、不留任何死角和空白。其在责任上全链条,包括各级党委(党组)全面从严治党主体责任、各级纪委的监督责任,每名党员、干部行使应有权利、履行应尽责任等。其在制度上全贯通,把制度建设要求体现到全面从严治党全过程、各方面、各层级<sup>[1]</sup>。新时代党的建设伟大工程在我们党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康中具有战略地位,在“四个伟大”中起决定性作用。而在党的建设的系统性整体性中,基

收稿日期:2024-03-31

基金项目:国家社会科学基金重大项目“中国共产党三个‘历史决议’的比较研究”(23&ZD021)。

作者简介:朱家梅,女,中央财经大学马克思主义学院教授、博士生导师(北京 100081)。

层党组织处于基层,具有“地基”的基础性地位和作用。习近平指出:“‘欲筑室者,先治其基。’基层党组织是党执政大厦的地基,地基固则大厦坚,地基松则大厦倾。”“党的基层组织是党的肌体的‘神经末梢’,要发挥好战斗堡垒作用。落地才能生根,根深才能叶茂。”<sup>[2]13</sup>因此,基层党组织建设是一项“强基固本”的基础工程,只有加强基层党组织建设,确保基层党组织发挥好战斗堡垒作用,才能夯实全国党的建设伟大工程的坚实“地基”。

### 2.从落实党的全面领导的角度认识基层党组织建设的重要基础地位

坚持和加强党的领导是中国革命、建设和改革取得胜利的法宝。党的十八大以来,党中央把坚持和加强党的领导提到前所未有的历史高度,从过去一贯强调的“加强党的领导”上升为“加强党的全面领导”。党的全面领导是全面的、系统的、整体的,包括领导人大、政府、法院、检察院等各级机关,领导人民政协、人民团体等各民族,领导经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各个领域。落实党的全面领导,落实党中央的大政方针和重大决策,最终要依靠党的基层组织来实现,基层党组织是落实党的全面领导的重要载体和组织保证。习近平指出:“党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。”<sup>[2]11</sup>“党中央是大脑和中枢,党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威。”<sup>[2]11</sup>“党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实,有令即行、有禁即止。”<sup>[2]12</sup>

### 3.从党的执政的基础和源泉来认识基层党组织的重要基础地位

党的执政之基在人民,基层党组织是党联系人民的纽带和桥梁,是党密切联系群众的第一线,是贯彻落实党的政策的“最后一公里”。习近平指出:“基层党组织组织能力强不强,抓重大任务落实是试金石,也是磨刀石。党中央制定了一系列重大战略、部署了一系列重大工作,基层党组织就要在贯彻落实中发挥领导作用。”<sup>[2]14</sup>只有把基层党组织建设强,把基层政权巩固好,中国特色社会主义的根基才能稳固。习近平指出:“要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。要加强和改进党对农村基层工作的全面领导,提高农村基层党组织建设质量,为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证。要加强和创新基层社会治理,坚持和完善新时代‘枫桥经验’,加强城乡社区建设,强化网格化管理和服务,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合

机制,切实把矛盾化解在基层,维护好社会稳定。”<sup>[3]60-61</sup>

## 二、突出基层党组织的政治功能和组织功能

党的十八大以来,在全面从严治党战略部署中,突出强调了基层党组织的政治功能和组织功能。党的十九大在总结党的十八大以来管党治党经验的基础上,首次提出新时代党的建设总要求,明确以政治建设为统领,把政治建设摆在首位,这是新时代党的建设的重大理论创新。党的十九大对基层党组织建设的要求是“要以提升组织力为重点,突出政治功能”<sup>[4]65</sup>。党的十九大之后,在2018年7月召开的全国组织工作会议上,习近平首次提出新时代党的组织路线,强调要以党的组织体系建设为重点。在党的二十大报告中,对基层党组织建设的要求是“增强党组织政治功能和组织功能”<sup>[5]67</sup>,再次强调了基层党组织的政治建设和组织体系建设的重要地位和作用。党的十八大以来突出强调基层党组织的政治功能和组织功能,主要依据有如下几个方面。

### 1.这是马克思主义政党的本质属性决定的

旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的本质要求。政党是特定阶级的代表,任何政党都有政治属性,都有自己的政治纲领、政治使命、政治目标、政治追求。马克思主义政党从诞生起就把解放无产阶级和全人类作为自己崇高的政治使命和政治追求。作为马克思主义政党,中国共产党有着坚定的政治理想和远大的政治目标,肩负着中华民族伟大复兴的政治使命和历史重任。马克思主义政党的政治属性,要求中国共产党必须重视政治建设。习近平指出:“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求,党的政治建设是党的根本性建设,决定着党的建设方向和效果。”<sup>[2]4</sup>政治属性是基层党组织的根本属性,政治功能是基层党组织的首要功能,因此基层党组织的建设同样需要将政治建设摆在首位。新时代推进党的政治建设向基层延伸,要认真贯彻落实新时代党的组织路线,不断强化各级各类党组织的政治属性和政治功能,以政治建设统领基层党组织其他建设,在基层发挥党组织的政治领导核心作用。

### 2.继承党的建设的优良传统,发挥党组织的政治优势和组织优势

中国共产党自创立以来,始终坚持组织路线服

务政治路线,重视把群众组织起来,为党的事业而奋斗,形成了自己的政治优势和组织优势。习近平指出:“旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。实践证明,只要全党团结成‘一块坚硬的钢铁’,就能够把全国各族人民团结起来,形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量,战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。”<sup>[3]515</sup>党的十八大以来,在继承党的优良传统基础上,提出新时代党的组织路线,突出强调基层党组织的政治功能和组织功能,发挥党组织的政治优势和组织优势。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,在总结新时代历史性成就时指出,在全面从严治党上,“党不断健全组织体系,以提升组织力为重点,增强党组织政治功能和组织功能,树立大抓基层的鲜明导向,推动党的组织和党的工作全覆盖”<sup>[6]</sup>。党的二十大报告提出:“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。”<sup>[5]67</sup>

### 3. 针对新时代党的建设存在的突出问题而提出

党的十八大以来,全面从严治党取得了显著成效。但是一段时间以来,有的基层党组织仍存在着党的建设缺失,党的领导虚化、弱化、边缘化等问题。习近平指出:“有的基层党组织政治功能不强,弱化、虚化、边缘化问题没有解决。”<sup>[2]9</sup>“有的地方和单位管党治党意识不强,履行管党治党政治责任不到位,甚至不愿不屑抓党建。”<sup>[2]9</sup>针对上述这些问题,习近平特别强调要从政治上认识和解决,才能从根本上解决问题。习近平指出:“党内存在的很多问题都同政治问题相关联,都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。‘治其本,朝令而夕从;救其末,百世不改也。’不从政治上认识问题、解决问题,就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面,就无法从根本上解决问题。”<sup>[7]92</sup>

## 三、明确基层党组织建设的重点任务

党的十九大对基层党组织建设提出的要求是把“基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒”<sup>[4]65</sup>。在这里,第一次明确了新时代基层党组织建设的几项重点任务。党的二十大修订通过的《中国共产党章程》,详细规定了基层党组织的八项基本任务,涵盖了党的十九大提出的几项重点任务。根据党的十九大、党的二十大精神和党

的二十大修改通过的《中国共产党章程》的相关规定,可以把基层党组织建设的重点任务概括为五个方面。

### 1. 宣传党的主张

基层党组织在思想建设方面的任务就是宣传学习马克思主义理论、宣传党的主张,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂,巩固马克思主义在基层社会的指导地位。党的二十大报告提出:“全面加强党的思想建设,坚持用新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动,组织实施党的创新理论学习教育计划,建设马克思主义学习型政党。”<sup>[5]65</sup>党的二十大修订通过的《中国共产党章程》,规定基层党组织的宣传任务是:“组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,推进‘两学一做’学习教育、党史学习教育常态化制度化,学习党的路线、方针、政策和决议,学习党的基本知识,学习科学、文化、法律和业务知识。”<sup>[8]120</sup>

### 2. 贯彻党的决定

党的组织体系包括中央组织、地方组织和基层组织三个层级。基层党组织处于党的组织体系的终端,是党联系群众的第一线,是贯彻落实党的各项决定的最关键的环节,是确保各项政治任务落实落地的组织保证。党的十九大之后制定的《中国共产党支部工作条例(试行)》,明确规定党支部的基本任务是:“宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策,宣传和执行党中央、上级组织及本党支部的决议。”<sup>[9]</sup>党的二十大修订通过的《中国共产党章程》,规定基层党组织第一条重要任务是:“宣传和执行党的路线、方针、政策,宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议,充分发挥党员的先锋模范作用,积极创先争优,团结、组织党内的干部和群众,努力完成本单位所担负的任务。”<sup>[8]120</sup>

### 3. 领导基层治理

党的十九届四中全会通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,勾勒了具有里程碑意义的国家制度体系构建蓝图。党的领导在国家治理体系中处于领导核心地位。社会基层治理是国家治理的基石,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程,党的基层组织在领导基层治理中发挥战斗堡垒作用。2021年4月通过的《中共中央

国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，明确规定了基层党组织在领导基层治理中的地位是：“坚持党对基层治理的全面领导，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。”党领导基层治理的目标是：“建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系……党建引领基层治理机制全面完善，基层政权坚强有力，基层群众自治充满活力，基层公共服务精准高效，党的执政基础更加坚实，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。”<sup>[10]</sup>

#### 4. 团结动员群众

密切联系群众是我们党的政治优势。坚持群众路线是我们党的优良作风，也是我们党根本的工作方法。习近平指出：“要把群众观点、群众路线深深植根于全党同志思想中，真正落实到每个党员行动上，下最大气力解决党内存在的问题特别是人民群众不满意的问题，使我们党永远赢得人民群众信任和拥护。”<sup>[11]</sup>基层党组织要坚持党的优良作风，坚持群众路线，在团结动员群众中发挥战斗堡垒作用。习近平指出：“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。”<sup>[3]</sup><sup>61</sup>党的二十大修订通过的《中国共产党章程》，规定基层党组织的工作任务就是：“密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。”<sup>[8]</sup><sup>121</sup>

#### 5. 推动改革发展

中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，管党治党、全面从严治党的根本目的就是领导全国人民加快实现社会主义现代化，推进中华民族伟大复兴。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，基层党组织建设工作的根本目的是提高创造力、凝聚力和战斗力，以党建引领事业发展，在推动改革发展中发挥战斗堡垒作用。党的二十大报告明确提出：“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”<sup>[5]</sup><sup>67</sup>

## 四、提出基层党组织建设的目标

习近平在党的十九大报告中首次提出党的“四

力”建设目标，要求全党“不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力”<sup>[4]</sup><sup>16</sup>。在以后多次重要讲话中，习近平反复强调了“四力”建设目标，为基层党组织建设的目标指明了方向。

### 1. 不断增强基层党组织的政治领导力

政治是统领一切的灵魂。政治领导力就是中国共产党在领导中国特色社会主义事业中坚定政治立场、把握政治方向、坚持政治原则、引领政治道路的能力和影响力。习近平指出：“一百年来，我们党始终重视党的政治建设，教育引导广大党员、干部增强政治意识、坚定政治方向、站稳政治立场，坚决贯彻执行党的政治路线，推动全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。”<sup>[3]</sup><sup>49</sup>增强基层党组织的政治领导力，要认真贯彻落实新时代党的组织路线，把党的政治建设放在首位，加强党的政治领导建设，确保基层党组织政治功能发挥的正确方向。针对有的基层党组织政治意识不强的问题，需要不断完善坚持党的政治领导的制度体系和工作机制，维护党的领导制度权威，提高坚持党的政治领导制度的执行力。

### 2. 不断增强基层党组织的思想引领力

思想引领力是我们党领导全国各族人民团结奋斗的共同思想的引领能力，也是党的生命力和战斗力的重要基础。习近平指出：“我们党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，带领人民取得革命、建设、改革的辉煌成就，就在于始终把马克思主义作为行动指南，始终坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。”<sup>[12]</sup>加强基层党组织的思想引领力，就要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，不断提高全党的理论水平和思想政治水平，加强新时代党的政策的宣传和阐释，坚持问题导向，回应人民群众关心关注的热点难点问题，增强党的理论的说服力、感染力和感召力，增强全社会对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

### 3. 不断增强基层党组织的群众组织力

紧紧依靠群众、积极发动群众、有效组织群众历来是党的政治优势，是党的群众路线的重要体现。群众组织力就是党团结和带领人民群众进行中国特色社会主义事业建设的组织动员能力。加强基层党组织建设要坚持以人民立场为根本导向，增强贯彻

群众路线的政治定力,确保党始终在基层治理中践行为人民服务的政治宗旨,由此汇聚成带领人民群众为实现中华民族伟大复兴中国梦而团结奋斗的强大政治凝聚力。党的二十大报告明确提出:“我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题。”<sup>[5]46</sup>

#### 4. 不断增强基层党组织的社会号召力

党的社会号召力主要体现为党对社会各个阶层、不同群体、各方力量的组织、号召和引导能力。提升基层党组织的社会号召力,就是要落实党对基层治理的全面领导,以党建引领基层治理,全面发挥党的政治优势和组织体系优势,统筹基层党组织和群团组织资源配置,把党组织有效嵌入各类基层社会组织中,使党的工作能够有效覆盖社会各类群体。发挥基层党组织建设的组织动员和凝聚功能,广泛动员社会各种力量,调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,找到各个阶层、不同群体、各方力量的最大公约数,为党和国家事业的发展进步凝聚最广泛的力量。

## 五、基层党组织建设的创新实践

党的十八大以来,基层党组织建设理论的创新与发展,为基层党组织建设的伟大创新实践指明了方向。按照党中央对基层党组织在全国党的建设系统工程中的战略定位,基层党组织建设的实践创新探索紧紧围绕强化基层党组织的政治功能和组织功能,以党的政治建设为统领,推动全面从严治党的基层延伸,把新时代党的建设总要求贯彻落实到基层党组织建设的各领域、各方面、全过程。

### 1. 把党的全面领导落实到基层

我们党针对有一段时间落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题,在党的十九大旗帜鲜明地提出要坚持和加强党的全面领导。在基层党组织加强党的全面领导建设中主要有几个方面的重大举措。

第一,贯彻落实宪法规定,积极推进党的全面领导入法入规。2018年新修订的《中华人民共和国宪法》第一章总纲中规定:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”2019年1月,中共中央办公厅印发《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出,要贯彻落实宪法规定,制定和修改有关法

律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位。建立健全国有企业党委(党组)和农村、事业单位、街道社区等的基层党组织发挥领导作用的制度规定。“将坚持党的全面领导的要求载入人大、政府、法院、检察院的组织法,载入政协、民主党派、工商联、人民团体、国有企业、高等学校、有关社会组织等的章程,健全党对这些组织实施领导的制度规定,确保其始终在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。”<sup>[13]</sup>

第二,建立基层党组织全面领导的体制机制。党的十八大以来,不断改革和完善基层党组织的领导体制,为落实党的全面领导、提高基层党组织的政治领导力提供体制保障。比较突出的基层党组织领导体制改革有以下几类:一是加强了国有企业党组织的领导体制改革。在国有企业的组织架构上,深化改革“双向进入、交叉任职”的领导体制,确保国有企业党组织发挥领导核心和政治核心作用。二是加强乡镇(街道)、村(社区)党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导。积极推行村(社区)党组织书记通过法定程序担任村(居)民委员会主任、村(社区)“两委”班子成员交叉任职。三是完善和全面落实高校党委领导下的校长负责制。贯彻民主集中制,形成党委统一领导、党政分工合作、协调运营的工作机制<sup>[14]164-165</sup>。

第三,有效实现党的全面领导。要真正落实基层党的全面领导:一是要贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署,充分发挥基层党组织在乡村振兴、基层治理等重大任务中的战斗堡垒作用。二是要推进党组织自身功能建设与中心工作深度融合,坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展,解决以往存在的“两张皮”问题,“坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核”<sup>[2]4</sup>。三是有效实现执政党对基层社会治理的领导权,发挥整合引领社会基层力量的核心作用。基层党组织是基层治理的领导者,只有打好政治引领与组织建设的“组合拳”,整合发挥好基层党组织的政治功能和组织功能,才能有序推进基层治理体系和治理能力现代化。

### 2. 以党的政治建设为统领,把党的政治建设摆在首位

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把抓基层作为长远之计和固本之策。党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题,强调党的政治建设是党的根本性建设,提出以党的政治建设为

统领,把党的政治建设摆在首位,形成了鲜明的政治导向,积极推进全面从严治党向纵深发展,持续整顿软弱涣散基层党组织,推动了基层党组织全面进步、全面过硬。

第一,把准政治方向。政治方向是党生存发展的第一位问题,事关党的前途命运和中国特色社会主义伟大事业的兴衰成败。习近平指出:“党领导人民治国理政,最重要的就是坚持正确政治方向,始终保持我们党的政治本色,始终沿着中国特色社会主义道路前进。”<sup>[3]</sup><sup>43</sup>加强基层党组织的政治建设,就是要坚持正确的政治方向,坚守共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想和“两个一百年”奋斗目标,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略。基层党组织要发挥政治指南针作用,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚定执行党的政治路线,各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施,要自觉同党的政治路线对标对表、及时校准偏差。“就是要把各级党组织建设成为坚守正确政治方向的坚强战斗堡垒,教育广大党员、干部坚定不移沿着正确政治方向前进。”<sup>[7]</sup><sup>94</sup>

第二,站稳政治立场。中国共产党的根基在人民、血脉在人民,人民群众的拥护和支持是我们党最可靠的力量源泉。紧紧依靠人民是我们党执政的最大底气。基层党组织和党员干部要站稳政治立场,就要坚持以人民为中心,坚持党的群众路线,始终相信人民,紧紧依靠人民,造福于人民。要把对党负责和对人民负责高度统一起来。“同人民想在一起、干在一起,坚决反对‘四风’特别是形式主义、官僚主义,始终保持同人民群众的血肉联系。”<sup>[14]</sup><sup>254</sup>

第三,严肃党内政治生活。基层党内组织生活是对基层党员干部进行思想淬炼和党性锻炼的组织保证,是提高基层党组织创造力、凝聚力和战斗力的重要基础。严肃党内政治生活要做到:一是增强党内政治生活的政治性,强化政治教育和政治引领,使党员干部在严肃认真的党内政治生活中加强党性锻炼,锤炼政治能力,提高思想境界和政治觉悟,净化政治灵魂。二是增强党内政治生活的时代性,创新党组织活动内容方式,积极运用互联网、大数据等新兴技术,推进“智慧党建”。三是增强党内政治生活的原则性,坚持按照民主集中制原则开展党的工作和活动,处理党内各种关系,解决党内矛盾和问题,严格执行党的组织生活制度,认真召开民主生活会和组织生活会。四是要增强党内政治生活的战斗性,坚持开展批评和自我批评,敢于坚持真理、修正

错误,统一意志、增进团结<sup>[13]</sup>。

第四,严守政治纪律和政治规矩。党的十八大以来,习近平多次在中央纪委的全体会议上强调加强纪律建设的重要性,尤其是严守政治纪律和政治规矩。习近平指出:“政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律,遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。”<sup>[14]</sup><sup>17</sup>基层党组织的政治纪律建设,首先要从学习党章和遵守党章开始。党章是我们党的总章程、总规矩,基层党组织和全体党员要更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,坚持用党章规范自己的言行、按党章要求规规矩矩办事,对党忠诚,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持一致。同时,基层党组织要严格执行《中国共产党纪律处分条例》,严肃查处违反政治纪律的行为,通过严明政治纪律带动党的其他纪律严起来。坚持“五个必须”,严肃查处“七个有之”问题,“把政治上蜕变的两面人及时辨别出来、清除出去,坚决防止党内形成利益集团攫取政治权力、改变党的性质,坚决防止山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一”<sup>[13]</sup>。

第五,发展党内积极健康的政治文化。营造良好政治生态,离不开党内政治文化的浸润滋养。基层党组织加强政治文化建设要做到:一是通过主题教育活动,加强党员干部的党性锻炼,大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,充分利用各类爱国主义教育基地和党性教育基地对广大党员干部进行教育和熏陶,增强党员干部的政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力。二是传承和弘扬中华优秀传统文化和革命文化,培育党员干部政治气节、政治风骨。传承红色基因,弘扬革命精神,教育党员干部正确处理公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的关系。三是弘扬社会主义先进文化,推进社会主义核心价值观宣传教育,坚决抵制庸俗腐朽的政治文化。“坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。”<sup>[13]</sup>

### 3. 加强基层党组织的思想理论建设

组织是“形”,思想是“魂”。加强党的建设,既要“造形”,更要“铸魂”。思想建设是基层党组织的基础性建设,要深入推进全面从严治党,就必须坚持思想建党、理论强党,把思想理论建设落实到基层,教育引导党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂。

第一,坚定理想信念。理想信念是共产党人精

神上的“钙”。马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想,是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,也是保持基层团结统一的思想基础。加强基层党组织的思想理论建设,领导干部首先要带头学理论、强信念,筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵。领导干部要多读、精读马克思主义经典作家的著作,多读、精读马克思主义中国化的经典篇章,掌握贯彻其中的马克思主义立场观点方法,将其内化于心,使广大党员、干部真正做到“对马克思主义虔诚而执着、至信而深厚,真正让理想信念成为自己心中的灯塔,凝聚精气神的灵魂”〔7〕<sup>505</sup>。

第二,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解上,建立在对历史规律的深刻把握上。广大党员干部要通过党组织的主题教育学习活动,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,用党的创新理论武装头脑。要全面系统学,及时跟进学,深入思考学,联系实际学。要深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求。要紧密结合思想和工作实际,有针对性地重点学习,多思多想、学深悟透,推动理论学习“往深里走、往实里走、往心里走,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到学、思、用贯通,知、信、行统一”〔7〕<sup>519</sup>。

第三,与错误思潮作斗争。随着我国改革开放的不断深化,西方的政治理论、社会文化和价值观念也伴随而来,各种思想文化相互激荡,深刻影响着人们的思想观念和价值判断。当前在思想文化领域充斥着各种错误思潮包括“普世价值论”、西方宪政民主、历史虚无主义、新自由主义、民主社会主义等。这些错误思潮往往打着学术自由的幌子,传播各种错误观点,其思想实质是反对马克思主义、反对中国共产党的领导、反对社会主义核心价值观。如果不与这些错误思潮作坚决斗争,就会对我国基层党组织的思想建设和社会主流意识形态产生影响和冲击。基层党组织必须高度警惕,加强意识形态阵地管理,加强思想政治宣传教育,运用马克思主义的立场观点方法,批驳各种错误思潮,分析其错误的实质,帮助广大党员提高思想认识水平,守好意识形态阵地。

#### 4. 发挥基层党组织的组织功能,加强基层党组织的组织体系建设

党的十八大以来,习近平多次强调加强党的组

织体系建设的重要性。习近平指出:“党的组织路线是为党的政治路线服务的。正确政治路线决定正确组织路线,正确组织路线服务保障正确政治路线。”〔3〕<sup>501</sup>

第一,扩大党在新兴领域的组织覆盖与工作覆盖。加强基层党组织的组织体系建设,要确保基层党组织覆盖基层社会各领域、各群体。加大对社会组织、互联网媒体等领域党的组织和工作覆盖力度,“扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力”〔2〕<sup>14</sup>。加强民族地区、边疆地区、贫困地区、革命老区,城乡接合部、流动人口聚集地,商圈市场、商务楼宇、各类园区等特殊领域党建工作,做到“越是情况复杂、基础薄弱的地方,越要健全党的组织、做好党的工作,确保全覆盖”〔15〕。在加强新兴领域党的组织覆盖基础上,推进基层党组织的组织体系建设与功能建设,注重将“有形覆盖”转化为“有效覆盖”,扩大党在新兴领域的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,实现党组织与人民群众的深度结合,确保基层党组织在人民群众的支持和配合下,有序开展各项工作,顺利发挥各项职能。

第二,加强基层党支部标准化规范化建设。党的十八大以来,习近平多次对党支部建设进行论述。2018年7月,习近平在全国组织工作会议上的讲话中明确提出“要加强支部标准化、规范化建设”的工作要求。2018年11月,中国共产党颁布了《中国共产党支部工作条例(试行)》,再次明确提出“加强党支部标准化、规范化建设”目标。加强基层党支部的标准化规范化建设主要包括:一是党支部要落实党要管党、全面从严治党要求,坚持把党的政治建设摆在首位;二是党支部设置一般以单位、区域为主,以单独组建为主要方式;三是党支部基本任务是宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策,组织党员认真学习党的创新理论,对党员进行教育、管理、监督和服务,对要求入党的积极分子进行教育和培养等;四是不同领域党支部结合实际,分别承担各自不同的重点任务;五是不断完善党支部的工作机制。党支部党员大会、党支部委员会会议由党支部书记召集并主持;六是党支部应当严格执行党的组织生活制度,经常、认真、严肃地开展批评和自我批评,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性〔9〕。

第三,建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。全面建设社会主义现代化国家,必须要有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能

力的干部队伍。加强基层干部队伍建设要做到:一是树立选人用人的正确导向,把政治标准放在首位,各级党组织要严格把好政治关、廉洁关,决不能让政治上、廉洁上有问题的人蒙混过关、投机得逞。要坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的干部方针,选拔忠诚干净担当、堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。二是完善干部的教育任用体系。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。要严把素质能力关,围绕事业发展需要配班子用干部,及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来。三是加强对干部的管理。好干部是选拔出来的,也是教育和管理出来的。要建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体制。对干部要加强全方位管理,要在日常监督上下功夫,坚持抓早抓小、防微杜渐。四是建立干部考核制度。建立干部日常考核、分类考核、近距离考核的机制。考核干部要经常化、制度化、全覆盖,既把功夫下在平时,全方位、多渠道了解干部,又注重了解干部在完成急难险重任务、处理复杂问题、应对重大考验中的表现。要强化分类考核,对资源禀赋、基础水平、发展阶段、主体功能区定位不同的地区在考核内容上要区别对待<sup>[12]</sup>。

### 5. 加强基层党组织正风肃纪建设

党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。基层党组织身处与群众联系的第一线,基层党组织的作风状况直接关系党和政府在人民群众心中的形象。

第一,持续深化纠治“四风”,特别是要力戒形式主义、官僚主义。党的十八大以来,全面从严治党以落实“中央八项规定”精神破题,开展群众路线教育实践活动,坚决纠正形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,坚决破除特权思想、特权行为,坚决整治群众身边的腐败和不正之风。经过持之以恒的正风肃纪,纪律松弛、作风漂浮等状况得到显著改善,真管真严、敢管敢严、长管长严氛围基本形成,党风政风焕然一新,社风民风持续向好,重塑了党在人民心中的形象<sup>[16]</sup>。但是应该看到,“四风”问题具有顽固性和反复性,纠治“四风”不能止步,作风建设永远在路上。作风建设要坚持抓常、抓细、抓长,锲而不舍、持之以恒。习近平强调,领导干部要树立正确政绩观,要“充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性,摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现,紧密联系具体

实际,既解决老问题,也觉察新问题;既解决显性问题,也解决隐性问题;既解决表层问题,也解决深层次问题,抓出习惯,抓出长效”<sup>[7]501</sup>。

第二,大力弘扬密切联系群众的优良作风。群众路线是我们党的政治路线和工作路线,密切联系群众、开展群众工作是我们党的看家本领。加强基层党组织的作风建设,必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系,增强群众观念和群众感情,不断厚植党执政的群众基础。要始终坚持走群众路线,持续深化纠治“四风”,广大党员干部要深入一线、深入基层,密切联系群众,坚持对上负责和对下负责的统一、让党中央放心和让人民群众满意的统一、为了群众和依靠群众的统一,无论作决策还是抓工作、促落实,都要体现宗旨意识、人民立场。“增强同人民群众的感情,学会做群众工作的方法,从基层实践找到解决问题的金钥匙,促进各项工作推陈出新、取得突破。”<sup>[17]</sup>密切联系群众的一个重要方面,就是在全党大兴调查研究之风。习近平强调:“各级领导干部要带头调研、经常调研,扑下身子,沉到一线,全面了解情况,深入研究问题,把准事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。”<sup>[7]500</sup>

第三,加强纪律建设。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。党要管党、全面从严治党,靠什么管,凭什么治?就是要靠严明纪律和规矩。加强基层党组织的纪律建设,必须坚持严字当头,把纪律挺在前面。一是要抓好纪律教育、政德教育、家风教育,引导党员、干部正确处理自律和他律、信任和监督、职权和特权、原则和感情的关系,形成遵规守纪的高度自觉,筑牢拒腐防变的思想道德防线。二是要加强对党员、干部全方位的管理监督,特别是要加强对权力、资金、资源集中的重点部门和关键岗位的监督。三是要强化纪律执行,重点强化政治纪律和组织纪律,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面严起来。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,要坚决查处,不以权势大而破规,不以问题小而姑息,不以违者众而放任,不留“暗门”、不开“天窗”,坚决防止“破窗效应”。四是坚持惩前毖后、治病救人的方针,把纪律的螺丝拧得紧而又紧,要深化运用监督执纪“四种形态”,特别是要在用好第一种形态上下功夫,多做“红脸出汗”“咬耳扯袖”的工作,做到抓早抓小、防微杜渐<sup>[17]</sup>。

综上所述,党的十八大以来,我们党从长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的战略高度对基层

党组织的基础作用进行了战略定位,突出强调了基层党组织的政治功能和组织功能,明确了基层党组织的重点建设任务,指明了基层党组织“四力”建设目标,科学回答了新时代“建设什么样的基层党组织”“怎样建设基层党组织”的根本性问题,实现了新时代基层党组织建设理论的创新性发展,为新时代基层党组织的建设提供了根本理论遵循。新时代基层党组织建设的实践探索则紧紧围绕强化基层党组织的政治功能和组织功能,贯彻落实新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把党的全面领导建设落实到基层,推进党支部的标准化规范化建设,巩固基层党组织在基层治理中的领导地位,有序推进基层治理体系和治理能力现代化。由此可见,新时代基层党组织的理论发展和实践创新探索为我们展现出一个相互促进、良性互动的发展进程,基层党组织的理论创新发展为开展新的实践探索指明了前进方向,基层党组织建设的实践创新探索为理论创新发展提供更强大、更持久、更有说服力的动力源泉,两者的辩证互动将不断夯实和筑牢新时代党的建设的“强基固本”伟大工程。

#### 参考文献

[1] 习近平.健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展[J].求是,2023(12):4-7.

- [2] 习近平.在全国组织工作会议上的讲话[M].北京:人民出版社,2018.
- [3] 习近平谈治国理政:第4卷[M].北京:外文出版社,2022.
- [4] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利:在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
- [5] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [6] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[M].北京:人民出版社,2021:32.
- [7] 习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020.
- [8] 党的二十大文件汇编[M].北京:党建读物出版社,2022.
- [9] 中国共产党支部工作条例(试行)[N].人民日报,2018-11-26(4).
- [10] 中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见[N].人民日报,2021-07-12(1).
- [11] 习近平.论中国共产党历史[M].北京:人民出版社,2021:63.
- [12] 习近平.贯彻落实新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力[J].求是,2020(15):4-9.
- [13] 中共中央关于加强党的政治建设的意见[N].人民日报,2019-02-28(3).
- [14] 习近平.论坚持党对一切工作的领导[M].北京:中央文献出版社,2019.
- [15] 中共中央文献研究室.十八大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2014:352.
- [16] 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M].北京:学习出版社,2023:134.
- [17] 习近平.在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话[J].求是,2019(21):4-13.

## Research on Theoretical Development and Innovative Practice of Grassroots Party Organization Construction in the New Era

Zhu Jiamei

**Abstract:** Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, the CPC has put forward a series of new theoretical views and carried out new practical exploration on strengthening the construction of grass-roots Party organizations in the great project of comprehensively and strictly governing the Party. Among them, theoretical innovation mainly includes: strategic positioning of the basic role of grassroots Party organizations from the perspective of long-term governance of the Party, long-term stability of the country, and happiness and health of the people; highlighting the political and organizational functions of grassroots Party organizations; clarifying the key construction tasks of grassroots Party organizations; pointing out the “four forces” construction goals of grassroots Party organizations. Practical innovation mainly includes: the first is to implement the comprehensive leadership construction of the Party at the grassroots level, strengthen the political construction of grassroots Party organizations, and enhance the political functions of grassroots Party organizations; the second is to strengthen the ideological and theoretical construction of grassroots Party organizations, and use Xi Jinping’s socialist ideology with Chinese characteristics for the new era to concentrate and forge the soul; the third is to implement the organizational line of the Party in the new era, strengthen the standardized and regularized construction of Party branches, and build a loyal, clean, and responsible cadre team; The fourth is to strengthen the construction of positive conduct and discipline in grassroots Party organizations, and reshape the image of the Party in the minds of the people.

**Key words:** the new era; construction of grassroots Party organizations; theoretical innovation; practical development

责任编辑:思 齐