

论中国式治理体系现代化的新结构和新秩序

罗建文

摘要: 中国式治理体系现代化的核心问题是政府与市场的关系问题。政府与市场的关系主要是政府如何治理资本逻辑与劳动者价值创造规律的关系问题。现代社会治理体系的实质性内涵就是协调和处理好国家公共事务治理能力、劳动创造价值伟力与资本激活市场活力三者之间的关系,确保“三力组合”充分激活,构成新结构,形成新秩序。中国式现代化的本质要求,是贯穿中国式治理体系现代化全过程、全要素和全方位的根本遵循和基本原则,也是建构中国式治理体系现代化新结构和新秩序的根本遵循和基本原则。为了确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展,必须有科学的制度设计与政治基础、合理的结构安排与力量输出、优质的资源配置与要素激活、科学的精神智慧与文化支撑、强劲的动力源泉与动能供给、有利的外在条件与善治环境,这样才能确保高效的治理组织与社会运行始终处于善治态势。

关键词: 中国式治理体系现代化;新结构;新秩序

中图分类号: D61 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-0751(2023)09-0013-10

党的二十大报告指出:到2035年,我国发展的总体目标是“基本实现国家治理体系和治理能力现代化”^{[1]24},“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”^{[1]54},“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”^{[1]54}。人类现代化的实质就是社会治理体系和治理能力的现代化。治理现代化进程中,最重要最核心的问题是政府与市场的关系问题,就是要将社会各种资源和各种力量有效组合和合理利用,以创造出最多的社会财富和最大的社会效应,以便更好地实现社会的有效治理与和谐发展的价值目标,更好地服务于人们对美好生活的实现和人的自由而全面发展这个最终目标。中国式现代化说到底就是要实现中国式治理体系和治理能力现代化,构建国家治理体系和治理能力的新格局和新秩序,创造稳步推进中国特色社会主义现代化强国建设的新动能和新势态,让中国特色社会主义现代化建设的各种资源和各种力量,在

中国式现代化治理共同体内得以充分激活和有效组合,创造出满足和符合中华民族伟大复兴和中国人民追求幸福生活的根本利益和整体利益,创造出促进社会主义现代化国家建设的积极效应。深刻了解和准确把握中国式治理体系现代化的基本问题和核心内涵,构建中国式治理体系和治理能力现代化的新格局和新秩序,深刻认识和理性分析中国式治理体系现代化的“现代性难题”和“现代化困惑”,对提升中国式治理体系和治理能力现代化水平具有十分重要的理论意义和实践价值。

一、中国式治理体系现代化的关键问题、实质内涵和核心内涵

1. 关键问题: 协调和处理好政府与市场的关系
在社会主义市场经济制度条件下,国家治理体系现代化最核心最关键的问题是协调和处理好政府

收稿日期:2023-06-16

作者简介:罗建文,男,湖南科技大学哲学社会科学界联合会副主席,湖南科技大学马克思主义学院教授、博士生导师(湖南湘潭 411201)。

与市场的关系。政府实质上包括了国家政权机关、政党政治领导和政府职能部门及其下属各级组织,政府治理实质上是国家权力及其职能的延伸和拓展,是代表统治阶级政权以及维护统治阶级根本利益的治理主体和政治同盟,它的主要职责就是维护统治阶级的整体利益和根本利益,维持现存的社会秩序和统治秩序,维护社会的公共利益,协调社会关系中各方面的利益关系和矛盾,有效配置和高效组合社会关系方方面面的社会资源和市场动能,以达到维护统治阶级根本利益及其统治秩序的善治状态和良性运行。所以,政府实质上是代表和执行统治阶级的利益和意志的,正如马克思、恩格斯总结的:“现代的国家政权不过是管理整个资产阶级的共同事务的委员会罢了。”^{[2]402}这是对现代资产阶级国家政权治理社会的最佳描述。其实无产阶级国家政权的政府及其职能也是一样的,是管理和协调统治阶级及其人民群众的共同事务的委员会和工作班子,维护和代表的是无产阶级及其广大人民群众的根本利益和整体利益,实现无产阶级作为统治阶级的利益最大化和社会发展秩序合理化的良性运行。

市场是商品交换的场所,是不同的商品生产者和商品需求者实现各自目的的交流场域,是不同利益共同体实现自己利益的必要场域。“商品交换是在共同体的尽头,在它们与别的共同体或其成员接触的地方开始的。”^[3]由于商品的生产过程蕴含着各种生产要素的组合和配置,既有物的要素,也有人的要素,还有人与人的社会关系的组合。因此,商品生产和商品交换实际上就是各个市场主体实现自己目的的过程。商品生产者希望通过市场的交换实现他将产品卖出去以达到赚钱和获取更多利润的目的;而商品购买者主要是为了满足自己及其家人的生存和发展需要来购买他所需要的商品。这里商品生产者和出卖者所蕴含的社会关系和经济关系比商品购买者一方的社会关系要复杂得多,也丰富得多。商品生产者既要找到有市场需求的生产信息,也要组织生产资本、生产资料和劳动力,还要做好生产过程管理以便降低生产成本,出卖商品时以便获得更多的利润。因此,市场的深刻本质就是资本与劳动的关系问题,政府与市场的关系就是政府治理资本逻辑和劳动者价值创造规律的关系问题;其中最重要的问题是如何充分利用资本逻辑有效激活生产要素和市场主体价值创造的活力,创造更多的社会财富;同时,又要治理好资本逻辑的现代本性,规范资本力量的运行秩序和发展空间,防止资本无序扩张

和对社会和谐发展的运行秩序造成负面效应,保护和维护劳动者的劳动所得和合法权益,以便激活劳动者的价值创造伟力。例如,防止资本力量围猎政治权力和政府官员,防止资本逻辑任意宰制劳动者和侵蚀公共利益、危害社会的公平正义、引起社会矛盾和冲突、造成社会财富分配不均以及削弱劳动者创造财富的活力和动力,让资本和劳动保持一种和谐有序的共生共存的利益共同体关系。所以,恩格斯认为:“资本和劳动的关系,是我们全部现代社会体系所围绕旋转的轴心。”^{[4]70}了解和处理好了资本与劳动的关系,就“把现代社会关系的全部领域看得明白而清楚,就像一个观察者站在高山之巅俯视下面的山景一样”^{[4]70},才能真正认清和处理好现代社会的发展和运行过程中的全部社会关系,才能协调和处理好政府治理与市场机制有效运行的关系问题。

2. 实质内涵:协调和处理国家、劳动和资本三者的关系问题

现代社会治理体系现代化的实质性内涵就是协调和处理国家、劳动和资本三者的关系问题。在现代社会关系的治理进程中,国家权力在政府与市场的关系中往往是作为因变量出现的,它作为自变量的情况不是很多,政府权力的运行和职能的行使一般都处于相对稳定和可以预期的状态下进行;而作为自变量的市场则是瞬息万变的,治理好了政府与市场的关系就能治理好现代社会关系。因此,恩格斯认为资本和劳动的关系问题是全部现代社会中具有“轴心”意义的关系范畴,这是由市场经济在现代社会治理中的地位及其作用决定的,只要把握和处理好了资本与劳动的关系,市场的本质和属性也就不难把握和处理了。政府与市场的关系实质上包含着国家权力、劳动创造与资本活力三者之间的关系,现代社会治理体系的实质性内涵就是协调和处理国家公共事务治理能力、劳动创造财富伟力与资本激活市场活力(以下简称“三力组合”)三者之间的关系。国家治理体系和治理能力现代化,就是确保这三种力量的充分激活和优化组合:公共事务和公共秩序保持善治势态,劳动者创造社会财富的积极性和主动性能够被充分激活,劳动者权益和自由发展得到尊重保障,资本健康发展促进社会经济高质量发展,资本逻辑在公共事务和生活秩序中体现出理性自觉和应有的责任担当,社会关系和社会生活呈现良性循环和善治势态。

人类现代化的本质就是其生存和发展状态不断

地从必然王国向自由王国的迈进。在这个现代化进程中,“社会化的人,联合起来的生产者,将合理地调节他们和自然之间的物质变换,把它置于他们的共同控制之下,而不让它作为一种盲目的力量来统治自己,靠消耗最小的力量,在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换”^[5]。这表明,国家治理体系现代化的各个主体和各种力量之间的优化组合及其内在逻辑是:人类通过自己的努力奋斗必定使生产能力和社会关系协调能力不断增强,以至主体的理性自觉不断地适应和超越自然界的必然性力量,达到人与自然和谐发展的善治状态;各阶层和各利益团体的社会成员联合起来组成一个休戚与共的利益共同体和命运共同体;将各种物质力量、资本力量、社会力量和主体性力量有机整合,以实现人与自然的物质变换来满足人们对美好生活的向往。因此,有必要对影响和制约人类文明进程的各种“盲目力量”进行有效引导和控制,以便促进人类社会的和谐发展,这就是现代文明社会的治理状态和基本要求。社会治理能力现代化的最高境界和最佳状态就是社会的生产方式和运行秩序最无愧于和最适合于人的类本质属性和人的自由全面发展,最无愧于和最适合于人类文明的生存本性和社会和谐发展的价值理性。这是确保社会合理运行和各种社会力量有序发展的善治势态,也是确保社会生产力不断发展以便满足不断扩大和提高的人们美好生活需要的社会生活和运行秩序。

从上面的国家治理体系和治理能力现代化目标要求和核心内涵分析来看,无产阶级获得解放和自由以后的治理状态就应该是“三力组合”的充分激活和优化组合,达到“三力组合”的善治势态,以便实现最无愧于人类本性和人的自由而全面发展的价值目标,这是由历史唯物主义基本立场与人类现代化理论逻辑和历史逻辑所决定的。国家处置公共事务的治理能力是统治阶级意志和利益的根本象征,也是统治阶级实施阶级统治和维护自身政权的政治手段,这是马克思主义国家治理体系现代化的目标状态。这是由国家的产生和形成逻辑决定的,也是由国家职能分化出来的对社会秩序进行维持和管理的职能决定的。因为,“国家是承认:这个社会陷入了不可解决的自我矛盾,分裂为不可调和的对立面而又无力摆脱这些对立面。而为了使这些对立面,这些经济利益互相冲突的阶级,不致在无谓的斗争中把自己和社会消灭,就需要有一种表面上凌驾于社会之上的力量,这种力量应当缓和冲突,把冲突保

持在‘秩序’的范围以内;这种从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社会相异化的力量,就是国家”^[6]186-187。国家的治理职能和管理责任就是维护统治阶级的根本利益和整体利益,维护统治阶级的统治秩序和社会运行秩序,确保社会秩序的稳定有序和各项生活的正常进行。无产阶级国家的治理体系现代化就是立足于广大劳动群众的根本利益,推进党的领导、人民当家做主和依法治国“三位一体”与协同资本现代本性和逐利本能的有机结合和有效激活的“运行过程”^[7]。这是国家治理能力的根本体现和社会治理秩序的根本要求,不论什么性质的国家,其治理的职能和秩序都一样:对内协调和治理各阶级的利益冲突和矛盾,对外维护统治阶级的根本利益和统治秩序,维护国家政权的稳定和社会秩序的正常运转。

3.核心内涵:无产阶级国家的整体利益和劳动人民美好生活向往的根本体现

在无产阶级国家治理秩序中,国家治理的根本目的和本质要求就是维护无产阶级国家的根本利益和整体利益,维护广大人民群众的根本利益和生活秩序,超越资本主义国家对于资本的崇拜和屈从,在资本和劳动之间建构休戚与共的利益共同体和命运共同体,让资本发挥出激活生产要素和刺激劳动效率的积极效应;保证劳动者的基本权益和劳动者的劳动所得,让劳动真正成为创造社会财富和创造人类文明的动力源泉,从而构建起符合现代文明基本要求的治理体系现代化的善治势态和治理共同体。这里最重要的是驾驭和超越资本逻辑对财富的贪欲膨胀和无限追求,保证劳动的创造伟力和资本的市场活力充分激活而又规范运行:一方面,充分激活和保证资本的市场活力能够有效配置与促进生产要素和市场资源的高效运行,让资本为劳动提供现实的生产必要条件和创造财富的现实可能性,保证劳动者通过自身的劳动获取自身必要的生活资料和发展资料,促进社会经济的高质量发展;另一方面,必须合理有效地驾驭和超越资本的市场力量,尊重和维护劳动者在劳动过程中的创造伟力和人的类本质属性,防止资本逻辑导致劳动的异化、劳动成果的不合理占有和肆意剥夺劳动者,防止社会财富两极分化和社会阶层固化,保证国家治理能力与劳动创造伟力和资本市场活力的有机结合和高效运行,让资本追逐财富的魔力在国家治理体系中得以有效驾驭和合理超越。无产阶级专政条件下国家治理体系和治理能力现代化是对资本所具有的贪欲灵魂的根本制

约。唯有无产阶级专政条件下的国家治理体系现代化,才能拥有和具备这种驾驭和超越资本逻辑“贪欲”及其“灵魂”的能力和机制。

在资本主义国家治理体系中,资本主导的文明行为从本质上是没有办法来改变资本“贪欲灵魂”的,这是由资本主义国家治理体系的本性决定的。根本的出路和办法就是消灭资本主义的生产方式和私有制,让资本的力量受制于广大劳动者及其国家政权的治理能力,这是现代社会文明中治理体系现代化所希望和追求的价值目标。“总有一天,人类的理智一定会强健到能够支配财富,一定会规定国家对它所保护的财产的关系,以及所有者的权利的范围。”^[6]¹⁹⁵人类的理智和制度的安排是抑制资本灵魂本性的唯一出路。“社会的利益绝对地高于个人的利益,必须使这两者处于一种公正而和谐的关系之中。只要进步仍将是未来的规律,像它对于过去那样,那么单纯追求财富就不是人类的最终命运了。”^[6]¹⁹⁵因为资本主导的国家治理体系和政治制度体系都渗透着资本力量的作用效应和逻辑轨迹,人们对财富的追求和贪欲形成广泛而巨大的刺激力量,使得人们无法理性地用自己的主观智慧和道德力量来控制对资本创造财富的绝对崇拜和无限冲动,面对资本在创造社会财富方面的魔性力量而“无法控制”和“不知所措”,最终发展成为资本独裁或资本寡头与政府权力相勾结的资本专制主义政治体制。例如,当今美国治理体系中,在资本专制主义和“资本权势主义”的政治制度体系和国家治理结构下,是不可能解决和超越资本对财富的绝对崇拜和无限追求的^[8]。唯有这种人类的理智和制度安排让国家的治理能力对财产关系的协调和处理上升为国家意志、政府目标、政治制度和治理行为,才能实实在在地遏制人们对资本魔性力量的崇拜和冲动,通过国家政权的力量和政府制度的安排来达到“单纯追求财富就不是人类的最终命运”,追求人的自由而全面发展才是人类的最终命运和全体人民共同富裕的价值目标。要终结资本主导人类单纯追求财富的非理性行为,终结扭曲人类对财富的崇拜和冲动而导致的“自我消灭因素”,必须构建起有效驾驭和合理超越资本逻辑的国家政治权力体系和政府治理制度体系,积累和完善人类社会的这种管理智慧和治理经验,再加上支配财富和驾驭资本的理性机制和社会主义的“科学原则”。历史和事实证明,只有在社会主义公有制生产方式的制度安排和治理体系下,才能有效保护劳动者的合法权益,才能有效

控制资本对财富的无限追求和内在冲动,才能让国家治理市场的权威能力、充分激活劳动者的价值创造伟力与资本刺激经营主体的市场活力三者之间优化组合和有效控制。这就是社会主义国家治理体系和治理能力现代化的根本前提和本质特征。

二、中国式现代化视域下 建构治理新秩序的基本原则

中国式治理体系和治理能力现代化的根本目标就是实现“三力组合”新秩序:国家有效治理社会的能力达到现代化新高度、劳动创造价值的伟力和资本配置生产要素的市场活力得到充分激活和优化组合。这是由国家的职能和作用、劳动者在历史进程中的地位和作用、资本在人类历史进程中的地位和作用共同决定的,这种新秩序一定是与特定社会的政治制度、生产方式、文化特征、社会习惯和人们价值观念密切相关的,是中国式治理体系现代化的根本要求和客观必然,更是中国式治理体系现代化不同于其他社会文明形态中治理体系现代化的本质特征和内在逻辑。只有厘清中国式现代化的本质要求和价值目标,才能厘清中国式治理体系现代化的内在本质和结构秩序,才能建构中国式治理体系现代化的新秩序。党的二十大报告指出:“中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神生活,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。”^[1]²³这是中国共产党人对中国式现代化的科学总结和精准研判,是对中国社会现代化中的政治制度、生产方式、精神文化、历史特征和自然条件等历史事实的客观反映,是对中国式现代化前途命运和历史轨迹的科学定位和精准把握,为中国式治理体系和治理能力现代化发展提供了根本遵循和方向指引。因此,以治理体系现代化“推动中国式现代化,是将中国之治的制度优势转化为治理效能的必由之路”^[9]。中国式现代化的本质要求必然是建构中国式治理体系和治理能力现代化新结构和新秩序的根本遵循和基本原则。

第一,坚持中国共产党的全面领导是中国式治理体系现代化的根本保证和必要前提。这是由中国共产党的阶级属性和历史使命决定的,也是由中国式治理体系现代化任务之艰巨、进程之复杂、使命之光荣的历史现实决定的。有了这个保证和前提,我

们的治理体系现代化就如有了定海神针和主心骨,不仅为中国式治理体系和治理能力现代化建设定向把舵,而且为现代化建设统筹规划、全面协调、汇聚各方力量和智慧,向着既定的目标稳步推进。没有这个根本保证和必要前提,中国式治理体系现代化就可能迷失方向、就可能丧失凝聚力、就可能走向西方式现代化的乱象深渊。只有坚持这个根本保证和必要前提,中国式治理体系现代化的内在力量和基本要素才能达到科学组合和有效激活,资本的市场活力才会服从和服务于国家治理的价值目标,才能服从和服务于广大人民群众对美好生活向往的政治初心,才能有效克服和合理规避资本主导现代化治理体系的不治之症和“政治陷阱”^[10],才有可能跳出西方式现代化的乱象泥潭,才能保障中国式治理体系现代化方向不改、性质不变、道路不移。

第二,坚持中国特色社会主义是确保中国式治理体系现代化发展的正确轨道和根本方向。中国特色社会主义是科学社会主义基本原理与中国革命和建设实践相结合、马克思主义理论与中华优秀传统文化相结合的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑的有机统一,是中国人民经历100多年的艰难探索和实践证明了的正确道路,更是中国人民实现自己美好生活的幸福之路,历经70多年的成功实践已经证明是适合中国国情的发展道路。中国式治理体系现代化只有沿着这条正确的道路行稳致远才能有希望。“我们要争取新的、更好的社会制度:在这个新的、更好的社会里不应该有穷有富,大家都应该做工。共同劳动的成果不应该归一小撮富人享受,应该归全体劳动者享受”^[11]的社会主义才是我们奋斗的目标。因为“只有社会主义才可能广泛推行和真正支配根据科学原则进行的产品的社会生产和分配,以便使所有劳动者过最美好的、最幸福的生活”^[12]⁵⁴⁶。正是因为社会主义具有如此美好的生活愿景和科学的制度原则,所以社会主义道路的制度优势和治理优势在人类文明的现代化较量中已经彰显出强劲的发展潜力和耀眼的理性光芒。西方式现代化进程中,由于根本制度的设计和发展道路的局限,坚守的是资本主导政治权力、资本力量控制社会治理的全过程和全要素,不可避免地走入了资本逻辑主导的治理体系现代化困境。因此,从人类现代化治理模式较量的现实来看,坚持中国特色社会主义是中国式治理体系现代化的正确道路,也是保证中国人民实现美好生活向往的必由之路。

第三,坚持以人民为中心发展思想是统领中国

式治理体系现代化的价值理念和政治初心。以广大劳动人民群众的利益为出发点和落脚点,为了中华民族的解放和中国人民的幸福而奋斗着和工作着,这是由无产阶级及其政党的阶级属性、历史使命和地位作用所决定的。共产党人始终代表广大人民群众的利益,“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历各个发展阶段上,共产党人始终代表整个运动的利益”^[2]⁴¹³。共产党人的价值追求是为了人民的利益而努力的并且是最大公无私的,毛泽东同志早就断定:“共产党是为民族、为人民谋利益的政党,它本身决无私利可图。它应该受人民的监督,而决不应该违背人民的意旨。它的党员应该站在民众之中,而决不应该站在民众之上。”^[13]中国式现代化是在社会主义制度体系内和人民当家做主的政治逻辑下进行的,人民群众不仅是自己的主人,更是现代化国家和现代化事业的主人。“历史活动是群众的活动,随着历史活动的深入,必将是群众队伍的扩大。”^[14]²⁸⁷中国式治理体系现代化只有贯彻人民为中心的发展思想,贯彻全心全意为人民谋共同富裕的治理理念,人民群众才会在治理体系现代化事业中真正发挥主人翁地位和主人翁作用,才会让无产阶级政党的初心使命转化为人民参加革命的积极动力。所以列宁总结得非常好:“没有千百万觉悟群众的革命行动,没有群众汹涌澎湃的英勇气概,没有马克思在谈到巴黎工人在公社时期的表现时所说的那种‘冲天’的决心和本领,是不可能消灭专制制度的。”^[15]中国特色社会主义的国家治理体系现代化没有广大人民群众的热情参与和积极行动,就不可能取得最后胜利,这是中国特色社会主义道路成功的根本依靠和力量源泉。

第四,坚持合理驾驭和有效超越资本力量的社会主义制度逻辑是中国式治理体系现代化构建“三力组合”的基本保障和现实要求。中国式治理体系现代化需要社会经济的高质量发展和社会财富的快速增长才能满足人民对美好生活的需要,才能具备实现全体人民共同富裕的物质基础和必要条件。因此,在中国特色社会主义市场经济制度下,在坚持劳动群众当家做主的政治结构中,国家治理体系现代化的根本要求就是充分发挥资本逻辑现代本性的积极作用和刺激市场主体创造财富的内在魅力。我们只有充分发挥国家宏观治理能力和社会主义的制度逻辑,在依靠劳动群众的主体作用和主体地位、保护劳动者合法权益的前提下有效驾驭和合理超越资本的本性和本能,才能让资本刺激财富创造的市场活

力与劳动者价值创造的历史伟力在社会主义的治理共同体中有效组合和合理运行。在中国式现代化治理体系中,国家的宏观治理能力与劳动者的价值创造伟力是同质同性、相向而行的,但是资本刺激经济主体创造财富的市场活力就不一定了,这是由资本的现代本性决定的。资本的本性和本能与社会主义国家的政权属性和劳动者的地位和作用的属性并不是天然相同的,与国家治理能力的价值目标和劳动者的根本利益也不是完全一致的。这就是中国式治理体系现代化进程中必须时刻保持清醒的认知和必须理性面对的“现代化难题”。西方现代化国家曾经标榜的民主与自由、人权与平等的政治大旗已经被垄断资本与政治权力相勾结的资本专制主义或资本寡头政治制度搅得全社会一团糟。例如,在现代化国家的“典范”——美国,白人至上主义压制黑人和有色人种造成严重的种族歧视和社会撕裂,步枪协会等资本寡头操纵枪支管理导致枪杀事件层出不穷,金融寡头操纵政府和议会导致民意呼声充耳不闻,资本力量操纵选票的选举民主已经完全背离了广大普通选民的心声而成为资本寡头们的“政治玩偶”,资本主导财富分配造成社会两极分化严重不公,资产阶级剥削劳动者和穷人越来越穷成为国家制度的核心价值观等。这些都是资本的本性和本能在私有制生产方式中无限膨胀的结果,值得中国式治理体系和治理能力现代化警醒和警惕。

第五,坚持人与自然和谐共生的理论逻辑是确保中国式治理体系现代化永续发展的必然选择和客观要求。人类社会的发展是以自然界为前提和条件的,没有这个前提和条件、没有自然环境作基础和支撑,人类社会的发展就不可能持续进行,更不可能永续发展。恩格斯指出:“人本身是自然界的产物,是在自己所处的环境中并且和这个环境一起发展起来的。”^{[16]410}人靠自然界生活,人只有与自然界保持着物质的交互作用和相互依存才能长期生存和永续发展,只有与自然界相互联系和相互改造才能创造人类的灿烂历史和辉煌文化,因为人是自然界的一部分。“环境的改变和人的活动的一致,只能被看做是并合理地理解为变革的实践。”^{[14]504}无论人类进步发展到什么程度,自然界永远是人类赖以生存和发展的客观基础和最终源泉,这一点是历史的必然规律。中国式治理体系现代化是人与自然和谐共生的现代化,既是全体人民共同富裕的基本内容和必然要求,也是人类现代化建设永续发展的根本要求和基本规律。我们必须牢记“人与自然是生命共

同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”^[17],必须深化对人与自然和谐共生内在必然性和规律性的理性认识,只有更好平衡人与自然的关系,维护生态系统平衡,才能守护人类健康和人类社会现代化的永续发展,“要为自然守住安全边界和底线,形成人与自然和谐共生的格局”^[17]。我们要牢固树立人与自然和谐共生的现代化治理理念,要像爱惜自己的眼睛一样保护和珍惜自然环境和生态平衡,坚定不移地走经济快速发展、人民生活富裕、生态环境良好的生态文明建设和自然资源治理现代化的发展道路,绝不能走葬送自己发展前景和不计后果地消耗自然资源而不可持续发展的老路。

第六,坚持服务人类命运共同体理念是中国式治理体系现代化有别于其他国家治理体系现代化的根本标识和中国特质。随着创新全球治理体系和构建国际新秩序的中国倡议不断深化和全面展开,地球村理念和人类命运共同体思想已经越来越深入人心,越来越成为全世界爱好和平的人民和国际有识之士的共同认知和行动主张。人类现代化进程中的“现代性说到底是在现代生产基础上资本运动的产物,是随资本运动兴起和发展起来的”^[18]。进入21世纪的人类治理体系现代化必须根除人类社会的的不平等和掠夺侵害,构建起以联合国宪章框架为基准,以维护世界人民共同利益和福祉为根本目的的全球治理新秩序。中国式治理体系现代化呼吁和倡议:坚持持久和平与永续发展、惠及全体人民和合作共赢的人类治理现代化道路,坚持奉行人类命运共同体和为全世界人民谋福祉的全球治理和国际秩序的顶层设计,“在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展,又以自身发展更好地维护世界和平与发展”^{[1]23}。这是爱好和平、胸怀天下、致力于全人类共同美好生活的中华民族所具有的文化基因和优良传统,更是中国人民向全球治理体系和世界治理能力现代化贡献中国方案和中国智慧的基本立场和积极倡议。因此,构建全球治理新格局的必然要求是:反对世界霸权主义和逆全球化的世界治理理念,反对国与国之间的脱钩断链和意识形态泛化的治理倾向,反对国际贸易政治化和国际合作政治化的不良势态,反对拉帮结派搞阵营对抗的国际小圈子行为,反对国际强权政治和恃强欺弱的国际霸凌行为等不利于全球治理体系现代化新秩序构建的思想和行为,为全球治理体系现代化新秩序和新结构贡献积极力量和合作共赢治理能力新态势贡献正能量和新动能。这是坚持构建人类命运共同体、谋求世界

人民共同福祉的中国式治理体系现代化新主张和新贡献,也是中国人民为全球治理体系和治理能力现代化贡献的中国智慧和方案。

三、建构中国式治理体系现代化 新秩序的实践策略

所谓秩序,是指某一事物作为正常发展和运行过程的有机整体,其内在要素的合理组合和良性运行的整体状态或整个体系的合乎内在必然性要求的发展势态。所谓治理体系现代化新秩序,就是在中国特色社会主义制度框架下,国家治理社会生活的权威能力、劳动者的价值创造伟力与资本刺激社会财富增长的市场活力三者之间的良性运行,以及社会生活各方面维持着良性运行与和谐发展的善治势态。这种善治势态中最核心最关键的是劳动者创造社会财富和人类历史的创造伟力,它们是构成治理体系现代化善治势态的根本引擎,无论是社会财富的最终来源,还是人类历史文明进步的最终动力,离开了劳动群众的创造伟力,人类的历史发展和社会的和谐治理都不可能进行。所以,人民群众是真正的英雄,是推动历史进步的真正动力。“一个国家的力量在于群众的觉悟。只有当群众知道一切,能判断一切,并自觉地从事一切的时候,国家才有力量。”^[12]³⁴⁷科学社会主义之所以有活力和生命力,就在于它时刻关心和维护着劳动人民的利益,获得了劳动人民的普遍认同和热情支持。“只有相信人民的人,只有投入生气勃勃的人民创造力源泉中去的人,才能获得胜利并保持政权。”^[19]没有人民群众的积极觉悟和热情参与,革命事业和建设事业不可能获得最后的胜利,人民政权和国家治理也不可能取得长治久安的善治势态。劳动者的创造伟力是决定国家治理体系和治理能力现代化的关键因素和核心支撑。只有这个关键因素与其他构成要件良性组合和高效运行,现代化治理体系才能发挥出应有的价值效应。为了确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展,必须全面构建中国式治理体系现代化的新结构,即必须有科学的制度设计与政治基础、合理的结构安排与活力输出、优质的资源配置与资源激活、科学的精神智慧与文化支撑、强劲的动力源泉与动能供给、有利的外在条件与善治环境,这样才能确保高效的治理组织与社会运行始终处于善治势态。

第一,必须建构基于中国式现代化本质要求的

科学的治理制度体系 and 政治基础,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的必要前提。中国式现代化本质要求中明确提出,坚持中国共产党的全面领导,坚持中国特色社会主义的政治制度框架和经济基础制度,坚持发扬全过程人民民主的人民当家做主的制度体系,这是中国式治理体系和治理能力现代化的根本保证和制度逻辑。中国式治理体系现代化框架中,人民民主专政的国家职能和宏观治理能力是统摄社会治理新结构和新秩序的主导因素,在国家治理体系和治理能力现代化进程中处于统领地位和主导作用。广大人民群众不仅是国家治理的主人,也是参与治理体系现代化建设的主体。因此,科学的国家治理制度体系和社会治理的政治基础必然要求:劳动者社会财富和文明历史的创造伟力只能增强和保护,不能削弱和淡化;资本配置生产要素和激活创造动能的市场活力是社会主义现代化建设进程中的重要力量,必须有效驾驭和合理超越其现代本性以便充分发挥其积极作用和正向效应。这是保证资本逻辑服从和服务于中国式现代化本质要求和中国式治理体系现代化的价值目标和运行进程的政治前提。

第二,必须构造基于中国式现代化本质要求的治理要素之间的合理结构和程序安排,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的内在逻辑。中国式治理体系现代化是将中国特色社会主义现代化国家建设进程中的各种资源和各种力量有效地整合起来,以便发挥出建设社会主义现代化国家的最大效应。在阶级社会或阶级的因素还没有完全消除的社会里,社会治理的本质就是合理引导和有效利用人们的趋利本性和逐利行为,以至于不让人们的趋利动机和逐利行为肆意妄为而影响和制约社会的和谐发展。马克思主义指出人们改造客观世界的一切行为都与他们自己的利益有关,切身利益和根本利益是决定他们积极参与还是反对参与改造世界的根本动因。社会的治理体系就是统筹协调社会实践中各个阶层的人们的利益关系和逐利行为,以便充分利用和有效整合人们的趋利动机和逐利行为,形成符合社会发展目标的有效合力与和谐发展的善治势态,达到和实现人们改造社会和改造世界的主观目的,这就是现代化进程中治理体系和治理能力现代化的根本要求。因此,对标中国式现代化本质要求,构筑有利于人们在合理追逐自己利益的同时不至于损害和影响他人合理利益和社会整体利益实现的结构安排,编制出有利于各个主体

合理利益相安无事地实现和达成的执行程序,是治理体系和治理能力现代化进程中的内在要求和基本逻辑,也是建构中国式治理体系现代化新结构和新秩序的必然选择和实践目的。

第三,必须完善基于中国式现代化本质要求的全社会资源配置机制和资源激活机制,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的基础条件。人类文明的进步和社会的和谐发展,离不开特定时期社会资源的合理配置和各种资源的有效激活,以便满足和适应特定统治阶级的主观愿望和实践要求,以便创造出满足广大人民群众对美好生活向往的社会条件和物质基础,这是治理体系和治理能力现代化的根本目的。人类在现代化文明进程中创造出了各式各样的资源配置机制和资源激活手段,形成了社会历史进步的强劲动力,有力地推动了人类社会的发展和进步,这就是治理体系和治理能力现代化的运行机制。中国式治理体系现代化新结构中,需要吸收人类社会治理机制的合理成分和优秀内涵,保证各种社会资源和自然资源不仅需要全面协调整合和合理配置,还需要积极盘活和有效激活各种资源的存量,更要扩大适应社会发展进步和人民生活需要的各类资源的增量,让有限的资源发挥出更大的效应,这就是治理体系和治理能力现代化的内在要求。中国式现代化进程中,中国共产党代表全体人民的根本利益和整体利益,总揽社会资源的合理配置,协调社会资源的有效激活,坚持人民民主专政国家治理能力的有效提升,全面保护和充分依靠劳动群众的社会财富的创造伟力,有效激活和合理引导资本配置生产要素和激活创造动能的市场活力,让“三力组合”在中国式现代化本质要求下发挥出更积极和更合理的正向效应。

第四,必须拥有基于中国式现代化本质要求的贯穿治理体系的精神智慧和治理灵魂,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的文化基因。精神文化和灵魂理性是人的类本质属性的充分体现,更是人的社会本质所特有的逻辑内涵,离开了精神文化和理性灵魂,人就无异于行尸走肉和游走的僵尸,这是人的主体性行为和对对象性活动的根本特征和本质要求^[20]。人类的治理体系和治理能力现代化行为则是更高级的主体性行为和对对象性活动,必须坚持应有的基本原则和精神指引,必须遵守特有的理性要求和治理灵魂,否则就会背离人类治理体系现代化的初心使命。现代化治理体系所蕴含的思想智慧和科学精神是促进治理体系现代化的

强劲动力和精神支撑,也是关涉治理体系属性和治理能力品质的内在要求。中国式治理体系现代化新结构的安排和新秩序的创建,必须坚持中国特色社会主义的精神引领和马克思主义治理理论的科学内涵,必须遵守人类社会治理现代化进程中的合理成分和优秀文化,必须坚持丰富人民的精神世界和精神生活,提升治理体系和治理能力现代化的政治站位和文化品位,让先进的治理理念和顶层设计武装治理主体的头脑,贯穿治理实践的全过程,创造中国式治理体系和治理能力现代化的新局面。必须坚持和高扬人民当家做主的治理精神,确保中国式治理体系现代化的“三力组合”有正确的精神指引和科学的理念支撑,确保中国式治理体系现代化新结构和新秩序拥有催人奋进的精气神。

第五,必须赋予基于中国式现代化本质要求的统筹社会资源和治理要素的动能源泉,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的根本保障。人类一切行为的动力来自主体的利益驱动和意志坚守,这是决定人类历史实践的内在动力和根本因素。中国式现代化是社会经济高质量发展的现代化,只有具备了高水平社会生产力和充裕的社会财富,才能充分满足全体人民共同富裕的物质需求和精神生活的合理需求。因此,解放和发展生产力,“把生产资料从这种桎梏下解放出来,是生产力不断地加速发展的唯一先决条件,因而也是生产本身实际上无限增长的唯一先决条件”^{[16]814},生产力发展速度和效率迸发并超出以往生产方式的生产效率,社会主义制度的优越性才能得以充分显示;“通过社会化生产,不仅可能保证一切社会成员有富足的和一天比一天充裕的物质生活,而且还可能保证他们的体力和智力获得充分的自由的发展和运用”^{[16]814},只有达到这种生产发展状态,我们的治理体系现代化才能在摆脱贫困的基础上进行,中国式治理体系和治理能力现代化的物质基础才能基本具备。高质量发展就必须将社会资源和生产要素实行最有效的组合和最合理的配置,这样才能产生最大的社会效益和治理效应。因此,需要统筹协调全社会的政治资源和政治力量,有效配置和充分激活社会生产的自然资源和人力资源,建立高效公正的资源运行机制和社会财富分配机制,以促进全社会治理的内在动能充分发挥、建立和完善有利于保护和落实劳动者权益的激励机制和奖励政策等社会资源和治理要素高效组合的治理体系运行机制,这是建构中国式治理体系现代化新秩序的根本保障。

第六,必须营造基于中国式现代化本质要求的良好的治理条件和必要的善治环境,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的外在条件。唯物辩证法告诉我们,任何事物的发展都需要内在条件和外部条件,内在条件是事物发展变化的内在原因和根本动力,外部条件是事物发展变化的必要条件和外在环境,外因通过内因而促使事物的发展变化,有时候外部条件和外在环境可以起到促进或延缓事物发展的进程和变化的属性。中国式治理体系现代化的发展进程也受到内在条件和外部条件的影响和制约,这里内在条件就是全党和全国人民团结一心、凝心聚力谋发展促建设,统筹国内政治经济和文化资源,保持安定团结的良好局面和历史合力,必须依靠和组织 14 亿多中华儿女齐心协力完成好自己的历史使命和时代任务,这是中国式治理体系现代化新秩序必须拥有的内在条件,是中国式现代化事业发展的根本力量和根本动因。中国式现代化不可能离开世界之变、时代之变的大环境,只有深刻认识和有效利用这个外在条件和外部环境,才能促进中国式现代化建设行稳致远。特别是当今世界还存在着“恃强欺弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,人类社会面临前所未有的挑战”^{[1]60}等严峻环境,中国式治理体系和治理能力现代化建设将面临复杂而艰难的外在挑战,必须化不利条件为现代化发展的积极因素,化严重挑战为团结一致谋发展的统一意志,否则,就不能在这样复杂艰难的外部环境中做好自己的事情、发展好自己的现代化。因此,保持安定团结的政治局面和社会局势,调动一切可以调动的社会力量 and 积极因素,激活一切可以利用的社会力量、社会资源和现代化要素,争取和营造有利的外部环境和外在因素,是共同应对全球性治理挑战、谋划好中国式治理体系现代化新秩序的必然要求和重要条件。

第七,必须提高基于中国式现代化本质要求的国民素养和治理主客体内在素质,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的根本因素。人的因素永远是社会发展的第一因素,更是现代化治理体系的第一因素。人是社会的主体,也是国家治理体系现代化的主人,只有国家主体和治理主人具备了现代化素养和现代化治理素质,我们的现代化治理体系才能最终形成。无论从人是国家治理体系的主体和主人的角度来看,还是从人是治理体系和治理能力现代化的重要对象来看,抑或是从

人是现代化治理体系建设的最终目的来看,人始终是并且永远是现代化治理的首要因素和关键支撑。所以列宁说:“在一个文盲的国家里是不能建成共产主义社会的。”^[21]推进中国式治理体系现代化新秩序的建构就必须把提高国民素质和治理主客体素养摆在现代化建设的重要位置。主要从人的思维方式现代化、知识体系现代化、技术能力现代化、体格体能现代化和人格情商现代化等几个方面来考量。思维方式决定一个人怎么观察问题和思考解决问题的方式和方法,只有思维方式正确,才能找到有效解决问题的方法和途径,才能拥有认识世界和改造世界的现代化素养,这是人的现代化的基本前提。知识能力现代化是人的现代化的主要内涵,这些知识包括认识世界和改造世界的知识,认识人自身和改造人自身的知识,还包括现代化生产创新知识和现代管理知识等,只有拥有了对外在世界的理性认识和改造外在世界的科学技能,人的现代化素养才能真正基本具备。所以,提高人的现代化素养和全民性人力资源成本,是提升治理体系和治理能力现代化水平的关键环节和内在动因。

第八,必须健全基于中国式现代化本质要求的社会治理组织机构和运行机构,这是确保中国式治理体系现代化拥有新秩序、取得新进展的现实基础。从治理的本质来看,主要是为了人类社会组织运行目标而有效驾驭和合理引导人们对利益的冲动和追求,协调人们追求利益的行为和意志,使之服从和服务于社会协调发展的价值目标。人类社会的组织形成和协同运行是人类社会治理的基本元素,引导和协调人们对利益的追求行为而不至于引发和激化社会的冲突和矛盾就是治理的基本特征^[20]。人类的社会治理必须有相应的组织机构、联系治理主客体的纽带、规范治理行为的准则和治理实践的运行机制等发挥治理效应的社会机器和组成要件。具体到中国式治理体系和治理能力现代化建设要求来说,国家治理体系和治理能力现代化的组成要件就包括以下几个方面的高质量建设和现代化发展:一是要完善和统筹党的领导机构的设置和组织职能的理顺,要以形成总揽全局、协调各方为总原则,以强化党的正确领导和组织监督为基本要求,确保党的意志和政策路线在国家治理和政府职能部门中顺利落实,使之成为服务根本目标达成和提升宏观治理能力的主要渠道和根本意志。二是统筹做好政府与市场关系的组织机构和监督运行机构。一方面,要充分发挥市场在社会生产要素合理配置和有效激活方

面的决定性作用。这要求我们必须充分发挥好政府在经济运行中的协调作用、市场激活主体中的监督管理作用、社会资源和力量协调中的管理作用、秉持公平公正为公共事务提供的服务作用、确保人与自然和谐共生的环境保护和监督职能等,促进治理能力现代化建设。另一方面,要加强国家治理体系现代化的组织体系建设。为了广大人民群众的根本利益和整体利益,必须履行对市场机制和资本力量的监督管理作用,强化国家意志和党的意志在法律制度体系中的刚性指引和柔性约束,加强社会主义道德文化和精神文明建设的柔性治理作用等。总体上讲,必须对标中国式现代化本质要求,提高全员治理能力的认知水平和治理觉悟,完善党和国家领导职能和组织机构的科学设置,完善社会治理现代化组织设置和机构安排,贯彻和落实国家治理体系中的科学精神和理性智慧,必须优化配置各种有效行使监督管理职能和公共服务职能的各级各类社会组织,完善有利于各种组织机构履职能力提升和功能作用发挥的运行机制,为中国式治理体系和治理能力现代化提供强有力的机制保证和能力支撑。

参考文献

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义的伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [2] 马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [3] 资本论:第1卷[M].北京:人民出版社,2004:107.
- [4] 马克思恩格斯选集:第2卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [5] 资本论:第3卷[M].北京:人民出版社,2004:928.
- [6] 马克思恩格斯选集:第4卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [7] 高小平.中国式现代化公共管理创新的重大探索:对2023年机构改革理论分析[J].学海,2023(3):15-23.
- [8] 鲁品越.美式民主的权势主义政治结构[N].光明日报,2022-07-22(11).
- [9] 王佃利,徐静冉.中国式现代化中社会治理的目标定位与路径探析:基于社会治理共同体时代特征的认知[J].西北大学学报(哲学社会科学版),2023(3):139-147.
- [10] 张文显.中国式国家治理新形态[J].治理研究,2023(1):4-27.
- [11] 列宁全集:第7卷[M].北京:人民出版社,2013:112.
- [12] 列宁选集:第3卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [13] 毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991:809.
- [14] 马克思恩格斯文集:第1卷[M].北京:人民出版社,2009.
- [15] 列宁全集:第17卷[M].北京:人民出版社,1988:151.
- [16] 马克思恩格斯选集:第3卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [17] 习近平谈治国理政:第4卷[M].北京:外文出版社,2022:355-356.
- [18] 丰子义.马克思现代性思想的当代解读[J].中国社会科学,2005(4):53-62.
- [19] 列宁全集:第33卷[M].北京:人民出版社,1985:57.
- [20] 罗建文,吴旋.中国式现代化本质特征和本质要求的唯物主义论析[J].湖南科技大学学报(社会科学版),2023(3):8-17.
- [21] 列宁选集:第4卷[M].北京:人民出版社,2012:294.

On the New Structure and New Order of the Modernization of Chinese Governance System

Luo Jianwen

Abstract: The core issue of the modernization of Chinese governance system is the relationship between the government and the market. The relationship between the government and the market is mainly about how the government governs the relationship between the logic of capital and the law of labor value creation. The substantive connotation of modern social governance system is to coordinate and handle the relationship among the national public affairs governance ability, the great power of labor to create value, and the vitality of capital to activate the market, ensuring that the “combination of three forces” is fully activated, building a new structure, and forming a new order. The essential requirement of Chinese-style modernization is the fundamental adherence and basic principle that runs through the whole process, all elements and all aspects of the modernization of the Chinese-style governance system, as well as the fundamental adherence and basic principles for building a new structure and order for the modernization of the Chinese-style governance system. In order to ensure that the modernization of the Chinese-style governance system has a new order and makes new progress, it is necessary to have a scientific institutional design and political foundation, reasonable structural arrangement and power output, high-quality resource allocation and element activation, scientific spiritual wisdom and cultural support, strong power source and kinetic energy supply, favorable external conditions and a good governance environment. Only in this way can we ensure that efficient governance organizations and social operations remain in a state of good governance.

Key words: modernization of the Chinese-style governance system; the new structure; the new order

责任编辑:思 齐