

【社会现象与社会问题研究】

老龄化背景下中国健康养老服务面临的挑战及对策

郝 昕 杜本峰 刘林曦

摘 要: 实施积极应对人口老龄化国家战略是我国时代发展的必然要求,健康养老服务是实施积极应对人口老龄化国家战略的一项重要举措。随着人口老龄化程度的进一步加深,我国健康养老服务也面临着一系列问题与挑战,如健康养老服务制度体系不完善,服务供给不足,层次较低,健康资源分布不均衡且城乡表现出较大的差异等。为此,大力发展健康养老服务,就必须加强健康养老服务制度建设,持续增加有效供给,推动健康养老产业融合发展,发展壮大健康养老服务供给主体,加大科技创新力度,加强社会适老环境建设。

关键词: 老龄化;健康养老;养老服务

中图分类号: C913.6

文献标识码: A

文章编号: 1003-0751(2021)07-0103-04

一、引言

2020年开展的第七次全国人口普查结果显示,我国60周岁及以上人口占总人口的比例为18.7%,高达2.64亿人,65周岁及以上人口占总人口的比例是13.5%,约为1.9亿人。^①人口老龄化已经成为我国社会发展的重要趋势,我国人口老龄化程度进一步加深。伴随着人口老龄化向深度发展,我国健康养老问题日益引起政府和社会各界的高度关注。党的十九届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,实施积极应对人口老龄化国家战略。这是我国首次将积极应对人口老龄化上升为国家战略,表明积极应对人口老龄化已经成为今后人口长期发展的主要任务。健康养老服务作为应对人口老龄化的一项重要举措,在我国目前老龄化发展阶段乃至今后更长期具有十分重要的意义,它是实现健康老龄化的根本保障。

从生命历程的角度来看,老年人的健康状况会随着年龄的增加而降低。在我国庞大的老年人口

中,患慢性病等老年疾病的比例较高,相当一部分老年人健康状况不佳。《2020中国卫生健康统计年鉴》数据显示,2019年在医院出院病人年龄别疾病构成中,60岁以上的老年人所占比例达到40.01%。这从一个侧面反映了我国老年人的健康状况不容乐观。数量庞大的老年人口以及老年人不容乐观的健康状况,使得人们对健康养老服务的需求巨大,而且需求呈现多层次、多样化的态势。这给健康养老服务的发展带来了一系列问题和巨大的挑战。

我国幅员辽阔,不同地区社会经济发展不平衡的问题比较突出。作为发展中国家,虽然2020年GDP已经突破100万亿元大关^②,成为世界第二大经济体,但人均收入仍然偏低,我国老龄化面临的形势与世界其他发达国家和地区相比更加严峻和复杂。大力发展健康养老服务是一个复杂的系统工程,需要全社会共同努力,打造有利于老年人健康养老的社会环境,以提高老年人口的生活质量,实现老年人口健康长寿。因此,本文拟就老龄化背景下我国健康养老服务所面临的问题与挑战进行分析,并提出相应的对策建议。

收稿日期:2021-05-13

作者简介:郝昕,女,中国人民大学社会与人口学院博士生(北京 100086)。

杜本峰,男,中国人民大学社会与人口学院教授、博士生导师(北京 100086)。

刘林曦,女,河南大学新闻与传播学院硕士生(开封 475001)。

二、我国健康养老服务面临的挑战与问题

面对中国老龄人口数量的持续增长、深度老龄化的快速到来,我国居民对健康生活的需求方式也发生了根本变革。健康养老服务发展在面临重大历史机遇的同时,也遇到巨大的挑战。

1. 健康养老服务制度体系有待完善

近年来,国家有关部门制定了一系列推进养老服务发展的政策,但健康养老服务制度体系不完善的问题仍然比较突出。一是相关制度不健全。在投入机制上政府责任不够细化、不具体,健康养老服务保障机制不完善,筹资渠道不通畅,医养融合发展存在短板。二是家庭发展支持政策缺位。当前能够实现家庭非正式照护功能的政策保障比较缺乏,已有政策在涉及家庭发展支持的执行方案上规定较为笼统、模糊,无法形成显著的激励效果。同时,现有政策对于老年人的家庭照顾费用、信息咨询、税收优惠等方面也缺乏关注。三是养老保险保障水平低。养老保障的社会公平度不尽如人意,城乡老年人口的基本生活需要得到进一步的有效支持。

2. 健康养老服务供给不足

面对人口老龄化大潮,我国健康养老服务供给与需求方面不匹配问题比较突出。在居家社区养老方面,相应的养老服务供给主要仍由老年人个人及其家庭自己解决,养老服务的社会化程度不高,服务队伍专业化水平不高,服务内容无法满足需求。比如,对日常生活、医疗保健、精神慰藉等方面的服务重视不够,专业性服务不足。另外,老年人参与度低,导致养老服务设施存在利用率低、供需不均等问题,造成了养老资源的极大浪费。^③在机构养老方面,养老机构的数量和床位数较少,社会力量对养老服务业的投入严重不足,健康养老服务人员匮乏且整体上健康养老知识欠缺。在医养融合方面,存在项目评估机制不健全、医养融合动力不足等问题,尤其是公立医院缺乏开设养老床位的动力,养老机构增设医疗服务的积极性不高。另外,医养资源多头分散管理、条块分割比较严重的现实使多元主体难以形成合力。养老服务人员待遇低的问题也比较突出,难以吸引专业医护人才。

3. 健康养老服务层次较低

健康养老服务不仅在供需方面存在着突出的矛盾,服务层次不高的问题也比较普遍。从全国的情

况来看,健康养老服务多以政府为主导,养老服务机构建设规模小、标准低,服务模式单一,尚未形成多元化的健康养老服务产业链。目前,养老服务机构的服务供给在经济发达地区发展相对较好,而在经济欠发达地区,服务供给主要依托养老院、农村敬老院、社区日间照料中心等规模较小的养老机构,标准化健康养老服务机构比较缺乏,现有的养老机构也主要提供传统的生活基本保障服务。显然,养老机构的服务并不能满足老年人健康养老的需求,健康干预、疾病诊疗、生活护理、精神慰藉、健康康复、临终关怀照护等服务功能严重滞后。另外,我国高等院校中设置健康养老专业、健康护理专业、社会服务专业的较少,健康养老服务人才队伍建设滞后,这也是健康养老服务层次较低以及制约健康养老产业发展的主要因素。

4. 健康资源供给不足

一是健康服务中预防保健、健康教育环节比较薄弱,无法满足老年人日常需求。医疗卫生服务体系“重医疗,轻预防”局面持续存在,面向健康人群的健康教育、体检、健康咨询等预防保健服务匮乏,对老年群体的预防保健和健康需求了解不足,无法展开有针对性的健康保障活动。老年健康教育形式单一,对老年群体心理健康关爱较少,主动到家庭和社区开展服务较少。二是老年医疗卫生资源不足,无法满足患病老年群体的疾病诊疗需求。这集中表现为老年人“看病难”“看病贵”的问题比较突出。三是针对失能失智老人的长期照护能力严重不足。各地普遍存在对失能失智老人的服务设施缺乏、建设标准过低的问题,很多地方以敬老院为主要服务场所。

5. 资源分布不均衡且城乡表现出较大差异

我国人口老龄化存在着地区之间不均衡的状态,尤其随着城市化进程的加快,城乡之间老龄化程度也表现出较大的差异。长期以来,我国健康养老服务资源大多集中在城市,农村的养老资源相对于城市比较缺乏。然而,我国农村目前呈现出老龄化程度高而经济发展水平低、资源少的状况。这使得农村养老服务的承载能力较弱。另外,健康养老服务与医疗机构布局不合理、发达地区和不发达地区养老机构质量和规模差别较大等问题也普遍存在。在资金保障方面,城市老年人口和农村老年人口存在较大的差异,农村老年人口可用于养老的财富储

备大大低于城镇的老年人口。

三、发展中国特色健康养老服务的对策

健康养老服务是一个系统工程。进入新发展阶段,积极应对人口老龄化的严峻挑战,应以满足老年人健康养老多层次、高品质、个性化的需求为出发点和落脚点,以健康养老服务供给侧结构性改革为主线,关注健康养老的需求变化,聚焦养老保障、医疗保障、智慧养老、良好环境等关键领域,确保每个老年人都能够享有基本养老服务,满足广大人民群众健康养老的新需求。

1. 加强制度建设,持续提供有效供给

制度建设是发展健康养老服务的重要基础。只有加强制度建设,健康养老服务才能得到有序发展。必须完善养老保险制度、医疗保障制度,建立长期照护保险制度,对特困人员、失能失智老人建立国家兜底的保障制度,着力为特困老人提供基本生活保障,为老年人的晚年生活提供必要保障。与此同时,对标国际健康养老服务标准,发挥政府、健康养老专家、社会组织作用,提供符合我国实际的规范化的健康养老服务内容。

在政策先行的基础上,财政投入对于健康养老服务的支持非常重要。针对健康养老服务供给不足的问题,应增加有效供给,为我国庞大的老年群体提供应有的服务。应发挥政府投入的主导作用和兜底保障功能,鼓励和引导国有企业和党政机构将其培训、疗养休养机构改造为健康养老服务设施,民办机构与公办机构应享有同等政策。农村是健康养老服务的薄弱环节,应加大农村健康养老服务设施的财政投入,大力推进敬老院改造,开展关爱农村留守老人服务活动。在社区居家养老方面,全面推进居家社区的科技智能养老服务。在居家养老政策制度支持下,大力开展智慧化社区建设行动,使专业化健康养老服务机构依托社区为居家老年人提供服务,开展科技智能赋老工作,为有需要的老年人提供用餐、洗浴、保洁、购物等个性化协助服务。依托社区家庭医生提供健康咨询、预防保健以及一般疾病诊疗等服务。在城市社区建设中打造“15分钟城市社区居家养老服务圈”^④。

2. 推动健康养老产业融合发展

健康养老产业融合发展对于优化整合各类资源、促进健康养老产品和养老服务质量的提质升级

具有重要意义。一方面,促进医养融合发展。要发挥我国医疗机构和健康养老机构的优势,推动医养融合发展。通过完善医养融合发展的政策措施,优化健康养老服务的营商环境。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗服务室执业并开展医疗健康服务,在养老机构中设置的医疗机构经法定程序可以纳入基本医疗保险定点范围,在经济发达地区符合条件的家庭病床、长期护理和临终关怀等产生的医疗和护理费可以纳入基本医疗保险支付范围。要开展养老机构和医疗机构的双向深度合作,构建双方合作共赢模式,推动医疗和养老有机融合。另一方面,促进养老旅游融合发展。在旅游度假区、历史文化名城等生态文化资源优势地区,要加强规划引领,在资源保护优先的前提下,打造旅游度假健康养老养生目的地。发挥我国传统养生文化的优势,推广按季节变化异地疗养型、旅游观光型、休闲学习型等养老模式。建设康养旅游小镇,并将其打造成符合老年人特点的健康养老旅游产品。在养老旅游的深度结合上,建立跨区域的老年人信息库、医疗保险联结机制等,为老年人跨区域医疗保障及时转移、享受基本公共服务、住院异地结算等提供便利。促进养老地产保险融合发展,建设融合产业、养老等多功能于一体的大型养老综合体或康养小区。

3. 发展壮大健康养老服务供给主体

要培育发展一批具有竞争力的健康养老服务实体,培育行业龙头企业,壮大骨干企业,做大老年用品生产企业。在这一过程中,鼓励健康养老服务实体聚焦老年医疗康复、生活便利化照护、健康养生与营养保健、休闲康养旅游等领域,对标国际标准,开展适老产品研发、生产、营销。例如,可以利用当前发展迅猛的人工智能技术开发制造养老智能机器人,充分发挥其生理健康信号检测、语音交互、智能聊天、远程医疗等功能,提升老年人的生活幸福感。与此同时,还应充分利用我国经济和资源优势,坚持对外开放原则,对国外一些先进养老企业开辟“绿色通道”,吸引国外大型企业集团投资健康养老行业,允许外资以多种形式创办与健康养老有关的生产企业和服务机构。

4. 加大科技创新力度

健康养老服务的科技创新主要体现在信息化能力建设、老年辅助技术的研发应用和老年健康的科技支撑等方面。要加强健康养老服务的信息化建

设,助力智能化健康养老行动。一是建立全国统一的全民健康智能化综合信息平台,实施健康数据管理和健康风险分析评估,为老年人健康服务提供个性化和精准化服务;二是建立基于循证医学的持续性健康维护和干预体系,有效降低老年人疾病发作和意外伤害的风险;三是运用智能安全防护监控技术,实现对老年人身体健康情况变化的自动监护;四是综合运用互联网和人体生物识别技术,为老年人申报、申领各种补贴等事务活动提供远程服务。研发应用老年辅助技术,应优先开发一批老年护理照料、生活辅助、功能代偿增进等老年辅助产品,普及推广生活照顾、社交辅助、文化娱乐、生命救助等养老科技的应用。要加强老年健康科技支撑力度,加强与老年人健康相关的重大慢性病防治技术的普及推广以及临床新技术新产品的转化应用。

5. 加强社会适老环境建设

良好的社会环境对于老年人健康养老具有十分重要的作用。为了给老年人提供更好的健康养老服务,必须加强社会适老环境建设。在基础设施方面,加强公共基础设施无障碍建设,加快适老化改造,创建无障碍环境市(县)、国家自然公园等公共文化设施,并免费向老年人开放,为老年人交通出行、休闲娱乐提供更加便利的服务。在人文环境方面,支持老年群体开展活动,完善老年精神关怀体系,为特殊困难老年人提供特别帮助,引导老年人积极参与社

会治理,同时弘扬中华民族传统美德,建立与经济社会发展相适应的老年优待制度,充分体现社会主义制度优越性。

注释

- ①《第七次全国人口普查公报(第五号)》,国家统计局网站,http://www.stats.gov.cn/ztjc/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519_1817698.html,2021年5月11日。②《中华人民共和国2020年国民经济和社会发展统计公报》,国家统计局网站,http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202102/t20210227_1814154.html,2021年2月28日。③李晨、罗丽娜:《河南省社会化居家养老服务状况研究》,《中国集体经济》2019年第5期。④《关于印发2018年推进健康养老产业转型发展专项方案的通知》,河南省发展和改革委员会网站,http://fgw.henan.gov.cn/2018/07-24/711583.html#,2018年7月24日。

参考文献

- [1]朱亚,丁园园,王长青.健康养老模式研究现状与创新发展[J].南京医科大学学报(社会科学版),2018,(2).
[2]王长青,毛鹏远,陈娜.供给侧改革视域下医养结合资源的多重整合[J].中国卫生事业管理,2016,(12).
[3]李小鹰.中国医养结合的大趋势:社区居家养老[J].中华老年病研究电子杂志,2019,(3).
[4]裴熔熔.家门口养老来啦!河南力争年底开建500个社区养老服务中心[N].大河报,2018-07-24.
[5]同春芬,丁芬.国外典型国家老年人再就业实践经验及启示[J].老龄科学研究,2019,(4).
[6]黄健元,杨琪,王欢.我国养老服务体系发展:从医养结合到整合照护[J].中州学刊,2020,(11).

责任编辑:随园

Challenges and Countermeasures of Health Care Services for the Elders in China Under the Background of Aging

Hao Xin Du Benfeng Liu Linxi

Abstract: Implementing the national strategy of actively dealing with the aging is the necessary requirement of the times development of China, and health care services for the elders is one of the important measures. With the deepening of population aging, the health care services for the elders in our country are faced with a series of problems and challenges, for example, the system of health care services for the elders is not perfect, the service supply is insufficient, the level is low, and health resources distribute unevenly and display big difference between urban and rural areas. Therefore, in order to fully develop the health care services for the elders, we need to strengthen the construction of policy system, increase the sufficient supply continuously, promote the convergence development of health care services for the elders, develop the supply subject of health care services for the elders, intensify scientific and technological innovation, and strengthen the construction of a social environment suitable for the elderly.

Key words: aging; health care; service for the aged