

【当代政治】

社会结构变化背景下新的社会阶层人士统战策略重构*

郝 丽

摘 要:改革开放以来,伴随着国民经济快速发展,我国社会结构发生了深刻变化,突出表现之一是新的社会阶层力量不断发展壮大。当前,我国对新的社会阶层人士的统战工作存在思想工作较为薄弱、提供的政治参与渠道单一、工作制度机制不健全、组织建设有待加强等一些亟待解决的问题。创新工作理念、加强思想引领、拓宽政治参与渠道、搭建制度平台、完善支持政策、优化分类施策,是新时期做好统战工作的应有之义。

关键词:新的社会阶层;社会结构;统战工作

中图分类号:D613

文献标识码:A

文章编号:1003-0751(2021)06-0021-05

随着国民经济快速发展,我国的社会结构日趋多元化,社会结构的深刻变化决定了中国共产党领导的、以工农联盟为基础的,包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟——统一战线的对象也要随之而变。进入新时代,党中央对统一战线的构建提出了新标准、新要求,统战工作也必然随着社会结构的变化而与时俱进。

一、我国社会结构的变化及新的社会阶层的兴起

习近平总书记指出:“我国社会结构正在发生深刻变化,互联网深刻改变着人类的交往方式,社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。”^①随着全球化进程的持续推进和国民经济的迅速发展,我国社会转型的步伐明显加快,社会结构变化显著。人口结构、阶层结构、城乡结构等众多方面的变迁既为我国经济社会的发展带来了巨大的机遇,也带来了不小的挑战。科学地认识我国社会结构发生的深刻变化,是新时期推进统一战线工作的前提和基础。

1. 我国社会结构发生的深刻变化

改革开放40多年来,我国在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设等方面取得了一系列举世瞩目的成就,社会面貌发生了翻天覆地的变化,随之而来的是社会结构的巨大变迁,主要体现在以下三个方面。

一是人口结构方面。当前,我国人口结构发生巨大变化,最突出的表现是少子老龄化问题日趋严峻。近几年来,尽管我国放开了二孩政策,但出生人口持续下滑。国家统计局数据显示,继2018年我国出生人口较上一年下降200万人后,2019年和2020年仍持续下降。在出生人口持续下降的同时,我国人口老龄化加快,2022年将进入深度老龄化社会。2019年我国65岁及以上人口占比达12.6%,未富先老问题突出。当前,我国人口红利逐渐消失,经济潜在增长率下滑。王莹莹用数字分析的方法,证明了人口老龄化趋势的存在,认为老龄化会引起劳动力数量的减少,劳动参与率下降,城镇化步伐节奏放缓等问题。^②赵玉峰、杨宜勇结合人口大数据进行分析,认为当前人口结构变化可能会引起性别失衡、局

收稿日期:2021-02-05

* 基金项目:国家社会科学基金资助项目“我国社会结构变化对新时代统一战线的影响”(20STB026)。

作者简介:郝丽,女,中国人民大学党委统战部副部长、副研究员,中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地副秘书长(北京 100872)。

部地区人口塌陷等社会风险,需要有针对性地转变人口结构思维,积极主动地应对并解决相关问题。^③

二是城乡结构方面。改革开放以来,我国城乡结构发生剧烈变化,主要表现为非农人口迅速增加和城市空间迅速扩展,这一显著变化是计划经济向市场经济转型进而推动工业化高速发展的结果。1979 年我国的城镇化率为 17.92%,此后这一数据逐年攀升。2020 年 2 月 28 日,国家统计局网站发布的公报显示,2020 年末,我国城镇化率超过 60%。近些年来,不少学者将研究重心放在农村人口向城市转移方面。郭玮认为,大量农村劳动力向城镇的转移,是城乡结构变化最具变革性的部分。这一变革催生了农村人才短缺、老龄化危机等问题,需要政府加强对农村劳动力转移的引导,对农村的经济和社会结构进行重构。^④张弥分析了这一转移对城市外来人口、农民权益保障所造成的困难,认为城镇化是解决相关问题的重要途径。^⑤

三是社会阶层结构方面。社会阶层结构变化主要表现在阶层之间的差距缩小和一些新的社会阶层的孕育而生。刘海军、谢飞燕认为,在当今新的社会环境中,工人阶级已经分化为国家与社会管理者阶层、企业经理阶层、专业技术人员阶层、城市普通工人阶层、农民工阶层、下岗失业工人阶层等六个新的阶层。^⑥张翼认为,随着城镇化水平的提高和地方政府对城乡一体化建设的日益重视,农民阶层在日益缩小,白领阶层在迅速扩大。垂直向上的社会流动有所闭合,不利于社会的长久和谐与稳定。^⑦

2. 新兴社会阶层的崛起

社会阶层结构变化的突出表现是新的社会阶层的崛起。新的社会阶层是在我国社会转型、体制变革、观念革新的过程中产生并逐渐发展壮大的,其具体内涵也随着社会的发展而不断丰富。新的社会阶层这一概念是江泽民在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中首次提出,他在此次讲话中将新的社会阶层分为六个阶层:民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员以及自由职业者。2006 年召开的第 20 次全国统战工作会议对新的社会阶层所涵盖的群体作出新的界定,认为其主要包括六种人,即私营企业主、个体工商户、私营企业和外资企业的管理技术人员、中介组织从业人员、自由职业人员等。2013 年初,习近平总书记在

第十二届全国人民代表大会第一次会议上并列提出非公有制经济人士与其他新的社会阶层人士,其用意在于凸显两者在群体构成、职业特征、作用发挥等方面的差异。2015 年 9 月 22 日,《中国共产党统一战线工作条例(试行)》将新的社会阶层人士与非公有制经济人士并列作为统战工作对象,重新定义了新的社会阶层的内涵,私营企业主、个体工商户被划入非公有制经济人士群体中。2017 年 2 月,全国新的社会阶层人士统战工作会议将新的社会阶层人士界定为私营企业和外商投资企业的管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、媒体从业人员四类人群。2021 年 1 月,中共中央印发了修订后的《中国共产党统一战线工作条例》,增加“新的社会阶层人士统一战线工作”一章,再次明确了新的社会阶层人士,主要包括民营企业 and 外商投资企业管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等四类人员。从这一群体内部结构看,目前我国约有 7200 万新的社会阶层人士,包括 4800 万民企和外企管理技术人员,1400 万中介组织和社会组织从业人员,1100 万自由职业人员和大约 1000 万新媒体从业人员。^⑧

随着社会结构的进一步变化,新的社会阶层人士在经济社会发展中扮演着越来越重要的角色并在很大程度上影响我国的发展进程。新的社会阶层人士大都比较年轻,学历较高,具有相当的专业知识和职业素养,且大多就职于新兴行业,政治意愿较为强烈。就主体而言,新的社会阶层人士大多数是知识分子,海外归国人员占比高。针对形势的变化,改革开放以来,我国知识分子统战工作从传统的“党外”扩展到“三外”,即国家机关和国有企事业单位的党外知识分子、体制外的自由择业知识分子和海外归国留学人员,其中,体制外的自由择业知识分子是新的社会阶层的重要组成部分,是新时期统一战线工作的着力点。另外,新的社会阶层人士大多是在党的新政策引领下发家致富的,热衷于社会公益和慈善事业,积极参与相关社会活动,努力回报社会。

二、新的社会阶层人士统战工作存在的问题

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对新的社会阶层人士的统战工作予以高度关注,不仅就新社会阶层群体的统战工作召开了相关会议,而且出台了《中共中央关于加强新的社会阶层

人士统战工作的意见》。习近平总书记就新社会阶层人士的统战工作发表了一系列重要讲话,这些讲话进一步明确了新时代做好新的社会阶层人士统战工作的重要性和必要性、目标任务、原则方法,是新时代统一战线工作的指南。总体而言,在中央的决策部署下,我国在新的社会阶层人士统战工作方面取得了显著的成就并积累了一些宝贵的经验。但也要看到,目前这方面的工作仍然存在一些不容忽视的问题,主要表现在以下几个方面。

1. 思想政治工作较为薄弱

思想政治教育是我们党的最大特色、最大优势,是党的全部工作的生命线。我们党成立以来,始终高度重视做好党员干部和广大人民群众的教育工作。应当说,我们对国家机关和国有企事业单位人员的思想政治工作做得比较到位,也取得很好的效果。但是,在对非国家机关和国有企事业单位人员的思想政治工作方面尚存在薄弱环节。与此同时,互联网技术的快速发展和多种社会思潮的并存等也在不同程度上对新的社会阶层人士的价值观念带来不利的影响。比如,少数人热衷于追求个人自由和幸福,个人主义至上,无法正确认识和处理好个人利益和国家利益的关系;有的人政治立场不明,发表一些不当言论;有的人不了解、不关心国家的大政方针,对“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等缺乏足够的认识和重视;等等。

2. 提供的政治参与渠道单一

当前,新的社会阶层人士虽然可以借助政协制度这一平台,通过政治协商、民主监督等途径在参政议政方面发挥优势和作用,但总的来看,新的社会阶层人士的政治参与渠道比较单一。另外,他们在参政议政过程中缺乏实质性地位,民主监督在某些地方流于形式。他们所提的意见建议不但在政治上的影响力弱,而且在其他方面的影响力也不够大。这些无疑会打击新的社会阶层人士的政治参与愿望,削弱其主人翁意识。

3. 制度机制不健全

改革开放以来,新的社会阶层人士的数量迅速增加,人员构成日益复杂,但相关的政策规定并未紧紧跟上形势的发展,有些规章制度没有进行及时修订,新的规章制度没有及时出台,致使统战工作的开展缺乏有力的规则支持。新的社会阶层人士的统战工作缺乏具体的工作制度和机制,很多工作难以做

实做细。比如,无论是在中央还是在地方,以前针对新的社会阶层人士的统战工作一般都由统战部负责。统战机制的不完善,必然影响对新的社会阶层人士进行思想政治教育工作的有效性。

4. 组织建设有待加强

当前,“留联会”“知联会”“新联会”等新的社会阶层群众团体是团结新的社会阶层人士的重要载体,但实际上它们并没有很好地发挥作用。比如,有的联谊会负责人缺乏对新社会阶层人士思想政治方面的关注,有的不能倾听会员的意见建议。长此以往,各种联谊会形同虚设。因此,要为新的社会阶层人士所包含的四种群体设立独立社会组织法人,将其吸纳为会员,从而实现联谊会由点到线、由线到面的工作覆盖,这是对新的社会阶层人士的统战工作方式的重要探索。另外,有关部门在组织相关社团协同工作方面还存在明显的不足。

三、新的社会阶层人士统战策略重构的路径选择

推进中国特色社会主义伟大事业和实现中华民族伟大复兴需要团结一切可以团结的力量,这就要求我们把新的社会阶层人士纳入统战范围之内。新时代,我们要以习近平总书记的相关重要论述为指导,结合形势的变化,针对工作中存在的不足,采取有效措施,做好新的社会阶层人士的统战工作。

1. 创新工作理念

创新是做好新的社会阶层人士统战工作的法宝,可以为统战工作的顺利推进提供源源不断的动力支持。新的社会阶层人士主要在党外、体制外,有很大的流动性,思想较为活跃。在实际工作中,有关部门要注意创新工作理念。首先,树立平等交流、正面引导的理念。要把新的社会阶层人士当成战友或是盟友,诚意待之,平等地和其交流,并从正面加以引导。其次,树立主动联系、争取信任的理念。要积极主动地与新的社会阶层人士进行定期的沟通联络,建立直接、紧密的联系,争取他们的信任。最后,树立守住底线、求同存异的理念。实现政治认同是新的社会阶层人士统战工作的目的,即对国家、民族、道路、文化的认同,这是不容侵犯的底线。^⑨我们党要为参政党 and 新的社会阶层群体的权益提供保障,努力营造良好的协商环境,多与他们进行沟通。对于新的社会阶层人士提出的意见建议,有关部门要包容尊重,努力营造民主健康的社会氛围,从而激

发新的社会阶层群体投身社会主义建设的积极性和主动性。

2. 强化思想引领

统战工作的重点之一是争取人心。为此,要以巩固共同的思想政治基础为着力点,加强思想政治教育,强化对新的社会阶层人士的正向引导,使他们不断增强“四个意识”,更加坚定“四个自信”,努力做到“两个维护”,在思想上政治上同党中央保持一致。要加强理论学习,特别是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,提升他们的理论素养。要注重学习内容和学习方式。学习内容要新,紧跟时代步伐;学习定位要准,满足新的社会阶层人士的需求;学习标准要高,选择高质量的理论内容。要在新的社会阶层人士当中广泛开展理想信念教育,使他们牢固树立中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。大力弘扬民族精神和时代精神,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导他们树立正确的历史观、民族观、国家观、宗教观和文化观。要积极培育社会主义核心价值观,把它转化为人们的情感认同和行为习惯。提升新的社会阶层人士对社会主义核心价值观的认同,需要将重点放在基层,坚持重心下沉与力量下移,使得基层“碎片化”的组织结构得以整合。

3. 搭建制度平台

制度优势是一个国家的最大优势。做好新的社会阶层人士的统战工作,必须注重健全有关制度,发挥其管根本、管长远的作用。一是健全领导干部与新的社会阶层人士的联谊交友制度,特别是建立健全新的社会阶层人士联席会议成员单位、统战干部、行业协会联系新的社会阶层人士的制度^⑩;二是构建新的社会阶层人士建言献策的制度平台,疏通反映民情民意的渠道,为他们参政议政创造有利条件;三是健全监督制度,使新的社会阶层人士对执政党、政府的决策过程和政策执行过程的监督更加有效。

4. 完善支持政策

在坚持和发展中国特色社会主义的过程中,要鼓励和支持新的社会阶层人士在各自领域发挥自己的一技之长。对不同领域涌现出的专业能力突出、综合能力强的新阶层人士,有关部门要及时推荐选拔,敢于使用,做到人尽其才。充分发挥“留联会”“知联会”“新联会”等新的社会阶层群众团体的重要桥梁和纽带作用,通过加强骨干培养、激发组织活

力、挖掘组织潜能、创新活动内容,创设更多服务社会的统战文化品牌,将“留联会”“知联会”“新联会”打造成新的社会阶层人士理论学习、建言献策、联谊交友的重要基地。加大对新的社会阶层代表人士的培养选拔力度,及时把那些专业过硬、业务精通、在本行业中有一定的威望和话语权的代表人士提拔到关键岗位上来。结合新的社会阶层人士的自身特点确定培养计划,探索更加灵活有效的培养机制,着重培养其组织领导能力、参政议政能力、行政管理能力等,将一大批有参政议政热情、有能力、有影响的高素质人才充实到党外代表人士队伍中来。积极举荐优秀的代表人士到各级人大、政协和有关单位实职岗位进行挂职锻炼,丰富挂职锻炼的形式和领域,为其创建学习和锻炼的平台。

5. 优化分类施策

做好新时代新的社会阶层统战工作要因人施策、分类施策。当前,新的社会阶层队伍的构成更加多样,需要针对不同群体的不同特点分类施策。具体工作中,要注重“六个相结合”:一是群体与个别相结合。新的社会阶层相对于其他的统战团体而言有其特殊性和群体的共性。因此,要突出重点,抓住重点群体,以点带面,发挥其在社会建设中的重要作用。新的社会阶层人士分布在不同领域和行业,从事不同职业,其基本状况、利益诉求、思想动态存在很大的差异。因此,政策的制定要注重群体与个体的不同,分类施策,努力使各项政策符合实际需要。二是规范与激励相结合。加强和改进新的社会阶层代表人士综合评价体系。同时,对思想态度端正、参政议政能力强、行业代表性突出、社会信誉好的代表人士给予鼓励与支持,发挥代表人士的领军作用。加强规范管理。要对新的社会阶层人士进行调查摸底并建立相应的数据库,及时掌握统战对象的现实情况。切实了解新的社会阶层人士的思想动态,适时地加以引导。三是理论与实践相结合。统一战线理论为各个统战团体工作的开展提供了依据,是开展统战工作实践的保障。在贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》要求中,有关部门要领会精髓要义,统一思想认识。吃透、吃准中央的统战工作精神,精准把握理论政策的内涵和精髓。从实践的层面深入研究统战工作理论,尤其是要加强对指导具体工作的典型工作案例的推广和研究,找出规律,抓住重点,制定切实有效的对策措施,全面提升统战工

作的影响力和凝聚力。四是重大战略与日常工作相结合。引导新的社会阶层人士关注国家重大战略实施,积极参与乡村振兴、扶贫攻坚、“一带一路”建设等。同时,要重视统战贯穿于日常工作之中,通过日常潜移默化的影响,起到事半功倍的效果。五是正式与非正式相结合。在推进与新的社会阶层人士沟通协商、联谊交友工作中,多以正式形式为主,通过专题调研活动、召开调研成果协商会等形式,畅通新的社会阶层人士反映情况的渠道。也可以采取午间恳谈、聊天闲谈等非正式的形式,把握新阶层人士的思想动态,发现、培养和使用优秀的代表人士。六是长期与短期相结合。构建协同高效的新的社会阶层大统战工作格局,建立新的社会阶层统战工作调研指导制度,提高各级领导干部对新的社会阶层统战工作的重视程度和落实力度,建立与新的社会阶层人士对接长效机制,是统战工作的长期战略。通过定期走访新社会阶层人士所创办的企业,主动为企业送政策、送信息、送服务、送温暖等短时期可以发挥作用的方式,建立常态化的企业诉求反馈机制,把统战工作做实做细。

四、结语

随着经济全球化的深入发展和我国社会结构的持续演变,国内外环境发生了深刻变化,对新的社会阶层的发展产生一定的影响。准确把握新时代社会阶层的新变化、新发展,进一步明确新的社会阶层统

战工作的新任务、新要求,是当前统战工作的重中之重。由于新的社会阶层的独特性,使得统战工作面临新的挑战。为此,要按照习近平总书记关于新的社会阶层统战工作的新思路新要求,准确把握新的社会阶层人士的思想动态和现实情况,积极推进统战工作的开展。通过凝聚共识、大胆重用、欢迎监督、拓宽民主协商渠道等途径,努力把新的社会阶层人士紧密团结在党的周围,充分发挥新的社会阶层群体的建设性作用,从而为推进中国特色社会主义伟大事业和实现中华民族伟大复兴凝聚新力量。

注释

- ①习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,《人民日报》2020年8月25日。②王莹莹:《人口老龄化背景下我国劳动力供给变化趋势及其影响因素研究》,《劳动保障世界》2018年第17期。③赵玉峰、杨宜勇:《我国中长期人口结构变化及社会风险分析》,《中国经贸导刊》2019年第12期。④郭玮:《农村社会结构变化与重构》,《中国乡村建设》2009年第2期。⑤张弥:《社会结构变化中的人口迁移与城镇化》,《科学社会主义》2013年第3期。⑥刘海军、谢飞燕:《和谐社会视阈下当代中国工人阶级结构变化探析》,《大连海事大学学报》(社会科学版)2011年第6期。⑦张翼:《近年来我国社会阶层结构有哪些新变化》,《北京日报》2012年3月5日。⑧《全国新的社会阶层人士约7200万人》,《光明日报》2017年1月6日。⑨郭芸:《新媒体时代网络意见人士统战工作策略研究》,《广东省社会主义学院学报》2021年第1期。⑩戚如强:《新的社会阶层人士社会主义核心价值观认同研究》,《社会主义核心价值观研究》2017年第3期。

责任编辑:文武

Reconstruction of United Front Strategy of New Social Strata Under the Background of Social Structure Change

Hao Li

Abstract: Since the reform and opening up, with the rapid development of the national economy, China's social structure has undergone profound changes. One of the prominent manifestations is the continuous development and growth of new social strata. At present, there are some urgent problems to be solved in the United Front Work for the new social strata in China, such as the weak ideological education, the single channel of political participation, the imperfect working system and mechanism, and the need to strengthen the organization construction. In the new era, it is necessary to innovate the work concept, strengthen the ideological guidance, broaden the channels of political participation, build the system platform, improve the supporting policies, and optimize the classified policies.

Key words: new social stratum; social structure; United Front Work