

【党建热点】

新时代村级党组织振兴的实践路径研究*

殷焕举

摘要:村级党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,也是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。村级党组织振兴是实现乡村振兴的根本政治保证,直接关系到乡村全面振兴的成效与质量。新时代要振兴村级党组织,就必须打牢其组织基础、巩固其思想基础、厚植其社会基础、扩大其群众基础。四个方面相互联系、相互促进,共同构成新时代推进村级党组织振兴的有力抓手。

关键词:新时代;乡村振兴;组织振兴;村级党组织

中图分类号:D267.2

文献标识码:A

文章编号:1003-0751(2021)03-0012-06

2021年中央一号文件指出:“民族要复兴,乡村必振兴。全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。充分发挥农村基层党组织领导作用,持续抓党建促乡村振兴。”^①这表明,农村基层党组织建设对实现乡村振兴具有举足轻重的作用。村级党组织既是党的纵向组织体系的“神经末梢”,又是村庄横向治理网络中村级组织体系的领导核心,其振兴与否直接关系到农村党的建设和乡村全面振兴的成效与质量。当前,在乡村经济社会结构发生巨大变化的背景下,部分村级党组织存在弱化、虚化、边缘化问题,村级党组织比以往任何时候都需要加强自身建设以实现组织目标和完成历史重任。有鉴于此,本文立足于时代要求和村级党组织在村庄场域中的现实定位,从打牢村级党组织的组织基础、巩固村级党组织的思想基础、厚植村级党组织的社会基础、扩大村级党组织的群众基础四个方面作出阐述,探讨村级党组织振兴的有效路径。

一、打牢村级党组织的组织基础是推进村级党组织振兴的基本前提

2020年6月,习近平总书记在主持中央政治局

第二十一次集体学习时指出,“基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的‘最后一公里’,不能出‘断头路’”^②。历史已经证明,党的力量来源于党的各级组织。组织基础牢固,党的力量就强大;组织“宽松软”,党的力量就会被削弱。因此,健全的组织实体网络、优良的组织队伍和健全的组织制度是村级党组织振兴的基础性前提。村级党组织居于乡村一隅,同样必须严格遵守党的章程和组织规范,保持中国共产党特有的组织严整特性。只有通过加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设,不断提升村党支部标准化水平,才能克服组织体系自上而下组织力量和政治信任差序递减的“定律”,使党的全面领导得以在村庄落实落地。

1. 实施“有效覆盖”工程以密织组织网络

村级党组织的具体设置及其活动方式是由党在乡村的社会环境和历史任务所决定的。能否根据乡村社会发展客观实际和党的组织要求科学合理地确定组织形式,关系到村级党组织能否成为有凝聚力的政治核心和战斗堡垒。目前,行政村领域的党组织覆盖成效显著,但传统划一的组织形式可能难以适应村庄社会结构的变化和复杂的任务形势,不利

收稿日期:2021-01-27

* 基金项目:国家社会科学基金西部项目“新时代农村村级党组织组织力提升问题研究”(18XDJ003)。

作者简介:殷焕举,男,四川农业大学法学院院长、教授、硕士生导师(雅安 625014)。

于新时代组织工作的全面展开。因此,村级党组织在做到“有形覆盖”的同时,有必要适时调整组织形式,增强组织网络的影响力。一是全面覆盖,规范建设。重点加强乡村新兴经济组织和社会组织等空白领域的党组织设置与管理,理清各类村级党组织之间及其与上级党组织或党委的隶属和权责关系,促进农村基层党组织体系整体功能的发挥。二是因地制宜,提高效率。针对不同村庄建设状况和发展进程,按照便于村级党组织发挥作用、党员参加活动的原则,尝试重新组合或新设网格党支部、联合党支部、功能党支部、行动党支部、异地党组织等组织新形态。三是互联互通,资源共享。以乡村主要任务和村党组织主要问题为依据开展党组织城乡结对共建、村企共建、村校共建,围绕乡村振兴战略重点任务开展党员共育、活动共联、资源共享、治理共治,不断推进村庄党组织从“有形覆盖”到“有效覆盖”的提升。

2. 实施“头雁先锋”工程以增强组织力量

中国共产党的组织具有严明的组织边界,村级党组织结构中的带头人队伍和党员队伍是村民中发展起来的最具代表性和先进性的力量,负有贯彻落实党的路线方针政策、推动村党组织振兴的责任和义务。习近平总书记强调,“要推动乡村组织振兴,打造千千万万个坚强的农村基层党组织,培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记”^③。村级党组织必须着眼于“关键少数”和“绝大多数”,激发出党组织中最具能动性的积极力量。一是实施“头雁”工程,选优配强村党支部书记。通过挖掘本村乡土人才、吸引返乡人才和社会优秀人才、下派党政机关人才等多种途径,拓展选拔村党支部书记的来源和范围。与此同时,要优化带头人队伍的年龄和素质结构。开展村级干部人才专项培养计划,重点从党员队伍和群团组织中培育村党组织后备干部力量。在选拔、培训、考核等过程中,坚持政治标准和干事创业能力相统一,既要把好政治关,又要根据村庄发展现实需要不断提高带头人的综合素质、治理本领和领导威信。二是实施先锋工程,争做合格党员。有关部门要把加强对党员的管理教育作为一项极其重要的政治任务来抓。发展党员要严格遵循党章规定和民主推荐原则,积极吸收村庄先进积极分子进入党组织。完善退出机制,畅通不合格党员退出渠道,净化组织队伍。根据党员队伍结构分类制定管

理教育办法,提高管理、教育和监督党员的内容质量和实际效果,让每一位党员都不掉队。

3. 健全组织制度以保障组织运行高效

在健全组织网络和组织队伍的同时,切不可忽视制度的根本性和全局性意义。只有充分发挥制度的约束和激励作用,才能保障村级党组织良性高效运行。发挥制度监督和激励对村级党组织的双重作用。一是要坚持民主集中制。村级党组织必须服从党中央和上级党组织领导,组织内部由村党支部书记任第一责任人,以村“两委会”联席会议为主阵地落实集体领导和分工负责制,以党员大会和村民(代表)大会为民主基础实施政治领导,保证班子团结和党员群众主体意识。二是发挥制度监督的作用。推动巡视督察向村级党组织全面延伸,健全村党支部书记县级备案管理和资格审查制度,完善村党支部书记“一肩挑”的换届选举办法和程序,建立健全对村级党组织人事财务等重大决策的内外部监督、党员监督、群众监督以及责任认定和追究机制。三是发挥制度的保障作用。保证村级党建活动经费、村干部报酬补贴的兜底范围,逐步提高村干部的社会保障和福利待遇水平。制定与奖惩激励挂钩的绩效考核办法,培育容错纠错和教育帮扶机制,给予村干部想干事、能干事、干实事的物质保障和精神保障。

二、巩固村级党组织的思想基础是推进村级党组织振兴的关键环节

中国共产党历来重视思想建党,先进的科学理论、政治纲领、思想路线、理想信念等政党组织软实力是中国共产党管党治党的重要思想武器。进入新时代,农村基层面临复杂的形势和艰巨的任务,党的基层组织既要继承党的优良传统,强化理论武装,进一步坚定理想信念;又要进一步解放思想,锻造革命精神和斗争精神以应对机遇和挑战。村级党组织只有坚持以科学的理论为指导,才能保证村级党组织振兴正确的政治站位和方向;只有强化党性意识和组织观念,才能实现村党组织的团结和集中统一;只有继承发扬党的优良作风,从优良传统中汲取精神力量,才能建构起全体党员投身于村党组织振兴的使命感,奠定村党组织振兴的思想基础。

1. 用科学理论武装村级党组织以保证其科学性 加强理论武装是党组织凝心聚魂的头号工程,

也是党组织统一思想、坚定意志、协调行动的一条宝贵经验。习近平总书记强调：“要使各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部掌握马克思主义理论武器，提高马克思主义理论水平和运用能力，共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。”^④巩固村级党组织振兴的思想基础，一是要把政治学习和思想教育作为重点任务来抓。注重学习党的基本理论、基本路线和基本方略，重中之重是学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。要发挥党抓思想教育的优良传统，把集中性教育和经常性教育有机结合起来。采用双向互动、情景模拟、就地参观等方式方法，开展理想信念宗旨教育、革命传统教育、形势政策教育等主题党日活动，充实和改造农村党员精神世界。二是把理论学习同乡村振兴等重点任务紧密结合起来。坚持学以致用原则，用科学理论指引村级党组织开创乡村振兴新局面。农村党员干部要领会党的最新政策理论和文件精神，学会运用科学的领导方法解决村庄实际问题，拓展对社会主义市场经济、法律文化、农业科技、网络技术、社会治理等知识学习的广度，确立一条适应村民群众需要和村庄振兴要求的科学发展思路，增强村级党组织攻坚克难的信心和决心。

2. 强化党性意识和组织观念以保证其纪律性

各级党组织和全体党员必须保持无产阶级政党铁的纪律，坚持“以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志”^⑤，保证组织的集中统一和队伍的纯洁性。强化党性意识和组织观念是巩固村级党组织振兴思想基础的关键环节，这不仅要求村级党组织坚定“两个维护”，牢固树立“四个意识”，还要求全体党员服从村级党组织领导，维护和执行组织纪律。一是旗帜鲜明讲政治。规范村级党组织生活。农村党员干部要带头接受政治体检，增强组织生活的政治仪式感，坚决摒除组织生活形式化、庸俗化和娱乐化倾向。二是严肃政治纪律。及时遏制两面派、宗族团体、黑恶势力等对村级党组织团结统一的破坏，防止资本主义思想、封建糟粕、小农思想侵蚀党员的世界观、价值观和人生观，严厉整饬少数村干部贪污腐化、以权谋私等不良行径。三是树立党员身份意识。全体党员要明白自己的党员身份，自觉服从村级党组织领导，坚决执行本级党员大会和上级党委的决议，并且能够合理正确表达不同

观点，为村级党组织工作提出宝贵意见和建议，敢于同违背政治路线和组织纪律的各种错误观点、歪风邪气作斗争。

3. 继承发扬党的优良传统以保证其先进性

在中国革命即将取得全面胜利之际，毛泽东在党的七届二中全会上发出“两个务必”的深刻警醒。处在新的历史方位，习近平总书记也再次号召全党“永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心”^⑥。党的优良传统是党领导人民在革命、建设和改革的实践中所形成的优秀品质、高尚情操和精神风貌的集中体现。在巩固脱贫攻坚胜利成果和乡村全面振兴展开的背景下，村级党组织要继承发扬党的优良传统并从中汲取强大的精神力量，不断增强村级党组织的先进性和战斗力。一是要继承发扬求真务实的实干精神。一分部署，九分落实。要坚决扭转村干部消极懈怠的“无为”态度和工作中的形式主义，纠正追求短期效益而贻误党的长期事业的短视心理，以实事求是的原则积极谋划村级党组织建设和农村振兴的发展图景。二是继承发扬以人民为中心的服务精神。村级党组织负责人要始终站稳人民立场，培养服务意识和为民情怀，在村庄建设、污染防治、抗灾抢险等越是困难的环节，党员干部越要身先士卒，勇于走在群众的前面。三是继承发扬艰苦奋斗的革命精神。村级党组织负责人必须摒弃“等、靠、要”的依赖心理和贪图享乐的错误观念，加强自我修炼，永葆艰苦朴素和开拓进取的奋斗精神，肩负起共同完成新时代奋斗目标的使命。

三、厚植村级党组织的社会基础是推进村级党组织振兴的重要支撑

必须始终坚持村级党组织对村民自治的领导，不断完善村级党组织领导下的村级组织体系和乡村治理格局。不同于其他国家或地区社会治理的基本逻辑，党领导基层治理是当代中国基层治理最显著的特征。^⑦在具体的乡村场域中，村民自治是基本政治制度安排，如何正确认识和处理党的领导与村民自治的关系，促进村级党组织和农村社会主义民主政治协同发展，是基层治理研究与实践的难点，也是村级党组织振兴必须予以解答的一个现实问题。《中国共产党章程》和《中华人民共和国村民委员会组织法》均明确规定：村级党组织领导本地区的工作和

基层社会治理,领导、支持和保证村民委员会和本村各种经济组织、社会组织、群众组织充分行使职权。^④要推进村级党组织振兴,就必须明确村级党组织在村级治理中的政治领导地位,健全村级组织体系,构建乡村善治格局,厚植社会基础。

1. 坚持村级党组织领导村级决策

坚持村级党组织领导村级决策不等于由村党组织直接决定各项村务,也并非代替村民自治,而是通过发挥村党组织利益综合、利益表达和政治社会化的积极作用,保证村级决策的政治方向,保障村民更好地行使权力,提升村民自治水平,使党的意志主张通过科学、民主、依法决策转化为村民的意志和自觉行动。一是遵循科学决策机制。认真执行以村级党组织提议为首的“四议两公开一监督”决策机制,村级党组织要保持对与村民利益密切相关的事项的高敏锐度,通过充分的调查研究,及时提出问题议案。重视支部党员大会讨论这一重要环节,发挥党内民主带动乡村民主的作用。二是丰富民主协商形式。村级党组织要善于通过村民议事会、村小组议事会、民主恳谈会、村情听证会、乡贤议事会等多层次民主协商平台扩大民意代表面,最大限度地保障村民的知情权、表达权、决策权和监督权,激发村民政治参与热情。三是提高依法决策能力。在党规国法指导下进一步明确村级权力主体的法律地位、权力划分和职责分工,建立村级权力清单和村务决策运行具体流程规范,完善村党组织通过村民(代表)大会实施对村委会领导的机制。

2. 健全村党组织领导的村级组织体系

1990年中央组织部等国家五部委在山东莱西召开全国村级组织建设工作座谈会,总结出“以党支部为领导核心的村级组织配套建设”的重要经验,确立了村党组织领导村级组织的工作局面。新时代村庄治理愈发具有整体性、系统性和协同性的鲜明特征,必然需要一个最能代表广大村民利益的政治组织来总揽全局、协调各方,把分散独立的多元主体有序地组织起来,构建起村级党组织引领乡村振兴的社会支持网络。一是充实体系内容。村级党组织要顺应时代潮流,以开放包容的姿态吸纳农村中兴起的正式组织和非正式组织,排斥打击非法组织,建立健全村级党组织对村级群团组织和新型经济社会组织的领导体制。二是引导发挥功能。村级党组织要引导农村各类组织自觉贯彻党的路线方针

政策,把各类组织的精英人才紧紧凝聚在党组织周围,发挥其在农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的正向功能。三是完善合作机制。建立村级党组织与农村各类组织的对话互动平台,及时传递党的声音,沟通基层意见,在村级党组织领导下扩大组织体系内部以及对外的交流合作,调动各方面积极因素,形成村级组织体系的合力。

3. 完善村党组织领导的村庄治理格局

乡村社会历来在党的工作中具有极其重要的战略价值和地位,党的领导绝不能在此处弱化甚至缺失。进入新时代,乡村社会变迁不可避免地受到中国社会总体转型过程的影响,农村的传统党建模式和村庄治理体系赖以建立的社会基础也发生改变。村级党组织要振兴就必须适应形势的发展和情况的变化,改进领导方式,转变思维方法,构建起村级党组织领导下充满活力、和谐有序的村庄善治格局。一是推行“三治”协调发展。村级党组织要支持保障村民的民主权利,既要涵养德治“软实力”,又要明确法治“硬约束”,用情理法力交错的方法预防和化解群众内部矛盾,维护农村社会长治久安。二是运用现代信息技术逐步实现智慧党建。村级党组织要学习运用先进技术理念提升领导乡村治理现代化的水平,利用好互联网、新媒体、大数据、共享经济等信息革命有益成果开展党的组织工作、宣传工作、群众工作、统一战线工作等,逐步实现基层治理智能化。三是融入城乡协调发展新格局。城乡协调发展是发展大势,乡村治理不应是封闭的内部治理,因此,村级党组织要具有一定的战略眼光和眼界,积极落实乡镇党委等上级党委的整体工作部署,促进人才、资金、技术等要素在乡村内外合理流动。

四、扩大村级党组织的群众基础是推进 村级党组织振兴的根本保障

村级党组织振兴离不开广大群众的思想认同和行动支持。中国共产党是没有自己的特殊利益的使命型政党,“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的初心和使命就是中国共产党前进的根本动力。村级党组织处于农村基层工作第一线,直接面对村民群众和村庄事务。群众路线走好了,村级党组织的领导威信就大大增强,乡村各项事业就兴旺发达;反之,乡村发展就会遭受挫折。村级党组织振

兴固然需要有坚实的组织基础、思想基础和社会基础,但最根本的还是离不开广泛而深厚的群众基础。村级党组织振兴的根本目的就是为了实现好、维护好、发展好农民群众的根本利益。离开广大乡村群众的拥护支持,村级党组织振兴就成了无源之水、无本之木。

1. 不断增加村民的物质福利

毛泽东指出:“一切空话都是无用的,必须给人民以看得见的物质福利。”^⑨坚持群众立场、群众路线、群众观点不是一句口号,而是要着眼于村民对美好生活的向往,把解决他们最关心、最直接、最现实的利益问题贯穿于村级党组织领导乡村振兴的始终。村级党组织首先要把握政策机遇,积极改善民生。新时代党和国家的支农惠农资金不断向农村倾斜和输入,村级党组织要统筹、引导、协调、整合各种资源要素在村庄进行有效配置,以村级党组织为主渠道精准投放公共服务,修缮生活生产基础设施,发展村级科教文卫事业,改善村庄人居环境。重点关注帮扶村庄困难群众,切实提高村民群众的现实获得感。同时,村级党组织要带领群众不断壮大村集体经济,增强自身造血功能。树立“围绕经济抓党建,抓好党建促振兴”的政绩观,科学经营管理本村土地等重要资源资产,组织领导村民发展特色农产品、乡村旅游业、生态产业、文创产业等,增加农民就地就业。在村级党组织领导下成立村集体资产合作社、土地股份合作社、劳务合作社等农民专业合作社,推动先富带后富,提高农民整体收入水平,加强村级党组织与村民的利益联系。

2. 不断强化村民的思想认同

毛泽东在《论人民民主专政》一文中曾指出:“严重的问题是教育农民。”^⑩习近平总书记也强调:“宣传思想阵地,我们不去占领,人家就会去占领。”^⑪加强对村民的思想政治教育,增进村民自觉的思想认同,既是满足村民日益增长的精神需要的核心指向,也是巩固村级党组织权威的本质要求。一是把握新时代乡村意识形态主旋律。通过农民夜校、党群服务中心、新时代文明实践中心和网络社交平台,组织广大村民学习党的路线方针政策,开展社会主义核心价值观、爱国主义、集体主义和社会主义教育,用马克思主义信仰牢牢占领农村思想文化阵地。二是加强乡村精神文明建设。村级党组织可以通过挖掘村庄优秀传统文化、弘扬民主法治新风尚、

倡导健康奋进的生活方式等途径,推动移风易俗。大力宣扬村民身边的先进典型,营造良好的乡村社会舆论,提振村民的精气神。三是做好群众思想政治工作。尤其要注意农民工、个体经营户、私营企业主等农村阶层的分化状况,善于做各阶层群众的联系工作,乐于倾听广大群众的热切期盼和解答疑难困惑,凝聚起各阶层的利益共识,使广大群众自觉向村级党组织靠拢。

3. 不断激发村民的创造伟力

改革开放以来,以家庭联产承包责任制为开端的诸多群众实践成为党制定政策和推广政策的源头起点。习近平总书记提出,要“充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力”^⑫。这一论述揭示了人民群众的创造精神,体现了马克思主义的群众史观。要实现乡村振兴,必须发挥农民群众主力军的作用。一是尊重群众的意愿,避免代替村民选择。村级党组织在具体执行政策或任务时,不是命令式地强制群众立即理解掌握或是行动,而是要尊重村民的真实意愿,用合适的方式启发思想觉悟,让群众在实践中体悟政策的好坏,并吸收群众的意见和建议来改进工作。二是鼓励村民在生产生活实践中创造新事物。村级党组织要领导各类组织积极为村民搭建自我发展的平台,激活村民内生活力。例如,支持村民开创新产品和闲置物品交换集市,指导村民组建互助小组和志愿队,等等。村级党组织要在资源、场地、人员和号召方面给予保障。三是善于总结群众实践经验并及时推广。村民自身影响力具有一定局限性,村级党组织就需要把村民中的先进典型经验综合起来,形成更好的理论或实践方法加以推广,集中民智民力,使村民成为乡村振兴的主力军。

五、结语

村级党组织振兴是以农村基层党的建设统领乡村振兴的重点内容,是坚持和加强党对农村工作全面领导,巩固党执政基础的内在要求。新时代要大力推进村级党组织振兴,首先要明确党和国家在农村的战略布局和总要求,又不可脱离村级党组织自身在乡村的特殊定位,或是割裂村级党组织与乡村现实环境和其他主体的内在联系。其中,打牢组织基础是村党组织振兴的基本前提,主旨在于组织基本硬件要件的健全完善;巩固思想基础是村党组织振兴的关键环节,主旨在于组织意识层面的观念强

化和精神引领;厚植社会基础是村级党组织振兴的重要支撑,主旨在于对组织外部力量的吸纳整合;扩大群众基础是村级党组织振兴的根本保障,主旨在于对组织权威根本来源的保障。四个方面相互联系、相互影响,共同构成新时代推进村级党组织振兴的有力抓手。

注释

①《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》,《人民日报》2021年2月22日。②④习近平《贯彻落实新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力》,求是网,http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2020-07/31/c_1126305988.htm,2020年7

月31日。③《习近平参加山东代表团审议时指出:扎扎实实把乡村振兴战略实施好》,《人民日报》(海外版)2018年3月8日。⑤《中共中央关于加强党的政治建设的意见》,《人民日报》2019年2月28日。⑥习近平:《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》,人民出版社,2016年,第7—8页。⑦祝灵君:《党领导基层社会治理的基本逻辑研究》,《中共中央党校(国家行政学院)学报》2020年第4期。⑧《中国共产党章程》,人民出版社,2017年,第46页。⑨《毛泽东文集》第2卷,人民出版社,1993年,第467页。⑩《毛泽东选集》第4卷,人民出版社,1991年,第147页。⑪习近平:《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,《人民日报》2013年8月20日。⑫习近平:《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》,《人民日报》2018年12月19日。

责任编辑:文武

Study on the Practical Path of the Revitalization of Village Level Party Organizations in the New Era

Yin Huanju

Abstract: Village level Party organizations are the basis of all the work and combat effectiveness of the Party in rural areas, and also the basis of ensuring the implementation of the Party's line, principles, policies and decision-making arrangements. The revitalization of village level Party organizations is the fundamental political guarantee for rural revitalization, which is directly related to the effectiveness and quality of rural comprehensive revitalization. In order to revitalize the village level Party organizations in the new era, we must lay a solid organizational foundation, consolidate their ideological foundation, plant their social foundation and expand their mass foundation. The four aspects are interrelated and promote each other, which can work together to promote the revitalization of village level Party organizations in the new era.

Key words: new era; rural revitalization; organizational revitalization; village level Party organizations