

【当代政治】

坚持和完善党的领导制度体系:价值、任务与路径*

陆卫明 孙泽海

摘要:《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》强调了党的领导制度在国家制度中的统领地位,这就抓住了国家治理的关键和根本,因为坚持和完善党的领导制度体系是确保国家治理沿着正确方向前进、发挥国家制度和国家治理体系优势以及推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保障。坚持和完善党的领导制度体系,就是要建立健全包括不忘初心、牢记使命制度在内的六大具体制度。这些制度不是简单的叠加,而是构成一个具有严密内在逻辑关系的有机整体。贯彻落实党的领导制度体系要做到“四个结合”,即加强思想教育和开展广泛宣传相结合、发展党内民主和实行正确集中相结合、坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合、坚持党内监督和外部监督相结合。

关键词:党的领导制度体系;价值;任务;路径

中图分类号:D25

文献标识码:A

文章编号:1003-0751(2020)03-0014-07

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)在总结中国共产党成立以来的制度成就的基础上,对坚持和完善中国特色社会主义制度作出明确部署。《决定》提出,“坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”^①。把坚持和完善党的领导制度体系放在首位进行阐述,彰显了党的领导制度在中国特色社会主义制度体系中的突出地位。作为国家的根本领导制度,党的领导制度统领并贯穿其他12个方面的制度。在新的历史条件下,深入系统地研究党的领导制度,充分认识这一制度的显著优越性,必然有助于我们更加坚定制度自信。

一、坚持和完善党的领导制度体系的重大价值

坚持和完善党的领导制度体系对于凝聚中国力

量办大事,推进我国国家治理体系和治理能力现代化,保持安定团结的政治局面,确保我国始终沿着社会主义方向前进等,均具有极为重要的作用。

1. 确保我国长治久安和国家治理沿着正确方向前进的根本保障

其一,坚持党的领导制度确保了我国政局长期稳定。从国内局势看,“为什么我国能保持长期稳定,没有乱?根本的一条就是我们始终坚持了中国共产党的领导”^②。这是因为中国共产党在国家治理体系中居于核心地位,拥有的政治权威有极强的整合与凝聚效应,能维持政治系统的稳定性。只有坚持和完善党的领导制度,巩固党的执政地位,才能在中国这样一个超大型的多民族国家协同高效地解决社会发展中的各种矛盾冲突,真正做到“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”。

其二,坚持党的领导制度确保了我国国家治理

收稿日期:2020-01-10

* 基金项目:国家社会科学基金重点项目“民主革命时期中国共产党领导核心形成的历史逻辑与作用机理研究”(17ADJ007)。

作者简介:陆卫明,男,西安交通大学马克思主义学院政治学研究所所长,西安交通大学当代中国研究中心主任、教授,博士生导师(西安 710049)。

孙泽海,男,西安交通大学马克思主义学院博士生(西安 710049)。

始终沿着社会主义方向前进。从国际局势看,西方敌对势力颠覆社会主义制度的图谋始终没有停止过。20世纪80年代末90年代初,苏联、东欧发生剧变,社会主义制度瓦解,究其原因,除了西方国家长期推行“和平演变”策略,也与一些社会主义国家放弃了党的领导制度有关。苏联高高飘扬的镰刀旗帜国旗黯然降下,就在于“戈尔巴乔夫放弃了党的领导地位,取消了苏共的法定领导地位,是在最根本、最核心的问题上犯了错误”^③。在坚持无产阶级政党的领导制度这一重大问题上走入迷途,是苏共骤然退出历史舞台的根本原因。苏东剧变后,一些西方国家不断鼓吹“社会主义失败论”,妄图将中国变成第二个苏联。正是因为我们始终坚持党的领导制度,确保党的领导真正成为我国国家治理的“定海神针”,才有效应对了国外敌对势力对中国特色社会主义制度的“和平演变”攻势,确保了我国社会主义性质。正反两方面的历史事实表明,要确保国家治理沿着正确方向前进,坚持党的领导制度不是一个变量,而是一个常量,而且是最为关键、最为根本的常量,在任何时候、任何地点都不能动摇。习近平总书记指出:“共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的,大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。”^④在当代中国的政治发展实践中,党的领导与社会主义制度互为条件、不可分割,形成了相互支撑的内在逻辑,共同展现了“中国之制”的独特性。只有坚持和完善党的领导制度体系,巩固党的执政地位,才能确保我国国家治理始终沿着正确方向前进,以“中国之制”开辟“中国之治”新境界。

2. 发挥我国国家制度和国家治理体系优势的根本保障

《决定》从13个方面系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势,其中,坚持党的集中统一领导制度所具有的优势放在首位。这是因为,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量”^⑤。党的领导制度是发挥国家治理体系显著优势的制度基础。具体来讲,只有坚持和完善党的领导制度体系,巩固党的领导核心地位,我国才能不断解放和发展社会生产力,不断满足人民日益增长的美好生活需要,实现“民亦劳止,汜可小康”的千年梦想;才能坚持以人民为

中心,将人民当家作主的价值因素和依法治国的制度因素有机融合起来,发挥紧紧依靠人民推动国家发展、全面依法治国的优势;才能通过实施区域差别化扶持政策,保障56个民族发展“一个也不掉队”,推动各民族共同富裕,充分发挥我国制度在维护民族团结方面的优势,等等。党的领导制度的显著优势在抗击新冠肺炎疫情阻击战的过程中,清楚地展现出来。疫情发生以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把人民群众生命安全放在第一位,把党的领导贯彻到疫情防控的全过程和各方面,有力地推动了疫情防控各项工作的协同配合与全面部署的系统落实,展现出中国速度、中国规模和中国效率,凝聚起中华民族的磅礴伟力,形成了疫情防控的“制度合力”,充分发挥了“中国之制”的显著优势。这充分证明,只有在坚持党的集中统一领导的制度下,在坚强领导核心的带领下,国家制度和国家治理体系的显著优势才能有效发挥出来。

3. 推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保障

当前,我国正处于快速推进现代化但尚未实现现代化的转型时期。从一些发展中国家的发展历程来看,缺乏主导性政治力量与合理性制度安排,是导致其现代化失序甚至失败的重要原因。要成功走出“转型时期”,避免“修昔底德陷阱”“金德尔伯格陷阱”“中等收入陷阱”等现代化发展中的陷阱,关键要有一个能凝聚人民磅礴伟力、适应现代化要求的政党的权威领导。在当代中国,这一政党只能是中国共产党。这是因为,在国家治理体系之中,只有坚持中国共产党的领导核心地位,坚持和完善党的领导制度体系这一国家治理体系的核心构件,发挥党总揽全局、协调各方的作用,才能在党、市场、社会和民众之间形成平衡互动关系,维系国家治理体系的内在张力,并更好地划分不同治理主体的职责界限和作用向度,最大限度释放市场、社会、民众所蕴含的治理潜力和能力,提升国家治理体系的运行质量。坚持党对国家治理现代化的全面领导也是国家治理现代化建设取得预期目标的内在要义。只有坚持将中国共产党的领导贯穿到国家治理体系和治理能力现代化的全过程,才能坚决杜绝照抄西方资本主义国家的治理现代化模式,持之以恒地坚持和完善中国特色社会主义制度,坚持不懈地推动中国特色社会主义制度更加成熟和稳定,坚定不移地把中

中国特色社会主义制度优势更好转化为国家治理效能,使中华民族以更优秀的制度文明为世界现代化发展贡献中国智慧和方案。

二、坚持和完善党的领导制度体系的主要任务

《决定》从 13 个方面就新时期坚持和完善中国特色社会主义制度作出明确部署,其中,坚持和完善党的领导制度体系放在首位,这凸显了党的领导制度体系在我国国家制度中的首要地位。不仅如此,《决定》还全面论述了党的领导制度体系的六大具体制度,为新时代坚持和完善党的领导制度体系指明了努力方向。

1. 建立不忘初心、牢记使命的制度

其一,明确出发点。正是有了初心与使命的支撑,中国共产党人才团结带领人民攻克一座座难关,“中国之治”才取得举世瞩目的成就。但是,在前进的道路上,还有很多“娄山关”“腊子口”需要跨越。越到紧要关头,就越不能忘记为什么要出发,就越要持之以恒地把“不忘初心,牢记使命”主题教育中的基本经验上升为具体的制度规定,确保共产党人守初心、担使命,完成党和人民的重托。

其二,抓住关键点。及时将习近平总书记有关“不忘初心,牢记使命”主题教育讲话的重要精神吸纳到不忘初心、牢记使命的制度建设中去,加快完善党委(党组)学习制度、干部教育培训、理论宣讲制度、“三会一课”等具体制度。通过建立一系列长效机制,确保“不忘初心,牢记使命”成为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题。

其三,找准切入点。要坚持以问题意识为导向,找出党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯等问题,以彻底的自我革命精神积极解决这些问题。针对这些问题构建相关制度,使全体党员、干部及时扫除自己身上存在的政治细菌,把内在的初心使命积极转化为外在的自觉担当。党组织要积极探索建立开展批评与自我批评的常态化机制,查摆问题,提高批评与自我批评规范化和制度化水平,将自身建设为激浊扬清的战斗堡垒。

2. 完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度

其一,完善落实“两个维护”制度。“两个维护”作为党的领导体制和工作机制创新的根本指导原则,应体现于党的各项具体制度规定中。完善落实

“两个维护”制度不能层层提权威,更不能级级树核心,而要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。只有这样,才能在思想上保持足够的清醒,在行动中坚决纠正一切偏离“两个维护”的错误行为,避免陷入“低级红”与“高级黑”所设计的政治圈套。

其二,健全党中央对重大工作的领导体制。要对照党中央对重大工作领导体制改革的最新要求,从机构职能设置上解决党中央对重大工作领导的体制机制问题,还要适当归并党中央决策议事协调机构,统一各委员会的名称,确保形成统一高效的领导体制,使党能更好肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。

其三,完善推动党中央重大决策落实机制。各个党组织要仔细查找在落实党中央重大决策部署方面存在的突出问题,明确落实党中央重大决策部署方面的责任主体,加快构建责任清单制度。与此同时,要理顺中央和地方的职责关系,更好发挥两个积极性。只有这样,才能正确处理中央政策畅通和立足实际创造性开展工作的关系,确保党的重大决策能落地生根。

其四,严格执行向党中央请示报告制度。全体党员要严格按照党章党规规定的程序和方式进行请示报告。该请示的必须请示,该报告的必须报告。在反映问题的时候,要报功还要报过、要报结果还要报过程,决不能掩盖问题、弄虚作假。只有这样,党中央才能及时、全面、准确地了解地方问题,实事求是地解决发展中出现的问题。

其五,健全维护党中央集中统一领导的组织制度。全体党员和党组织要维护党中央一锤定音的权威,确保党中央对重大工作的集中统一领导。党的地方组织要树立一盘棋意识,把中央的决策部署落到实处。全体党员要强化组织观念,勇于担当。同时,也要注重党的组织体系建设,扩大基层党组织建设,实现党的工作全覆盖,打通实现党中央集中统一领导的“最后一公里”。

3. 健全党的全面领导制度

其一,完善党领导人大、政府、政协、监察机关等制度。人大、政府、政协等机构和组织都要坚持中国共产党领导,自觉处理好党政关系。还要理顺党政机构关系,对设置过细、职能交叉重叠的党政机构进行优化整合,把政府有关机构职能并入党的职能部

门或由其“归口管理”，同时调动被归口部门的积极性，以此形成职责明确、协调高效的运行机制。

其二，以党章为依据，完善党领导各项事业的具体制度。要把党的领导制度跟进到党的建设的方方面面，落实到党和国家所有机构履行职责的全过程。中国特色社会主义事业发展到哪里，党的领导制度就要跟进到哪里。同时，要围绕国家发展等重大战略，健全党领导实施重大战略的统一领导、统筹协调的具体制度，加快科学的协同机制的建设，把党的领导贯彻到重大战略布局的各个方面。

其三，完善党和国家机构职能体系。党和国家机构是中国共产党执政的载体，只有不断深化党和国家机构改革、优化党和国家组织机构、统筹设置党和国家机构，才能确保党和国家长治久安。这就要求大力解决国家治理体系中党政军群的职能关系问题，同时推动各种机构相互衔接、相互协调，确保把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责的全过程。

4. 健全为人民执政、靠人民执政各项制度

其一，全体党员要在思想上明确坚持党的领导地位与确保人民群众在国家治理中的主体地位的一致性，深刻认识为人民执政、靠人民执政的重要价值。离开思想上的共鸣，再完美的领导制度也不能发挥应有的功能。这就要求构建长效化思想教育机制，激发领导干部为人民执政、靠人民执政的内生驱动力。

其二，加快完善党员干部联系群众的制度。要继承中国共产党历史上密切联系群众的优良传统和政治优势，完善调查研究制度、定期接待群众来访和下访制度、基层办公制度等具体制度。既要继承优良传统，也要适应新形势，创新人民诉求表达的渠道，心甘情愿地做基层群众的勤务员。

其三，创新互联网时代的群众工作机制。领导干部要学会走网络群众路线，要经常上网看看，多了解人民群众的所思所愿，收集好人民群众的意见，并对人民群众关心的问题及时回应，提升在网络上了解民意的本领与能力，力求使互联网这个最大变量成为党和国家事业发展的最大增量。

其四，健全群团工作体系。既要深化群团组织机构改革、优化群团工作管理模式、创新群团工作运行机制，使群团工作能够与时俱进，也要促进党政机关和群团组织功能的有效衔接，充分发挥群团工作

的桥梁与纽带作用，将党的意志和主张更为有力地落实到广大人民群众中去。

5. 健全提高党的执政能力和领导水平制度

其一，坚持、完善民主集中制。民主集中制是马克思主义认识论和群众路线在党的实际生活中的运用。贯彻民主集中制，有利于提高党员、干部的工作积极性和干事创业的能力。因此，必须严格执行民主集中制，充分发挥我们党这一根本组织制度和领导制度的优越性。与此同时，完善发展党的代表大会制度、党员联系群众制度、民主生活会制度等各项具体制度，从制度层面提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。

其二，健全决策机制。调查研究是党的群众路线在决策环节的创造性运用，也是提高科学决策的必然要求。如果没有进行调查研究就不要轻易决策，没有经过科学论证就不要轻易作决定。对决策中的风险要充分警惕，对不符合工作客观规律的要及时进行纠正，切实防范决策失误。

其三，改进领导方式。中国共产党发挥总揽全局的作用并不是要包揽一切，协调各方也不是要去代替各方，而是要遵循政治分工的规律，提升各级党组织的责任意识，推动各级党组织提高相互协调的能力。同时，党的执政方式不能只停留在思想引导和政治领导上，还应通过具体的工具手段，将党的领导制度优势发挥出来，以实际执政效果将党的自身执政理念鲜活地呈现出来，在具体的领导工作中不断提升治理现代化水平。

其四，完善激励机制。要挖掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中敢担当、勇作为的思想精华，把这些思想精华融入党内思想教育中，提升领导干部的担当作为意识。要建立适应新时代发展的选贤任能机制，打破地域分割、条块限制，为那些能勇于担当的干部提供展现能力的平台。要提升干部的治理能力，健全选派干部到斗争前沿锻炼的常态机制，在火热的社会实践中锻造领导干部的担当精神。

6. 完善全面从严治党制度

深化党的建设制度改革，坚持依规治党，建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。

其一，健全选贤任能制度。要坚持政治标准，把能和中央保持高度一致的干部选拔出来；要坚持

“德才兼备”原则,完善考察的程序与方法,细化操作方法,把德才兼备的干部真正选拔出来;要坚持实绩导向,破除资历至上观念,把能真正做出成绩的干部选拔出来。

其二,完善落实党内政治生活制度规定。各级党组织要严格遵守《关于新形势下党内政治生活的若干准则》所提出的要求,主动结合实际情况完善党内政治生活的具体制度,以实践的多样性进一步激发制度活力,切实把政治生活规范起来、把严明的纪律建立起来、把政治规矩的权威树立起来,推动全党发展积极向上的党内文化,涵养风清气正的政治生态。

其三,完善和落实全面从严治党责任制度。全党上下要严格遵守《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等具体法规,把监督检查、目标考核、责任追究有机融合在一起,实现问责的内容、对象、主体、程序、方式的程序化、规范化,全面落实管党治党责任制。

从哲学系统论看,党的领导制度体系是一个系统完备、科学严密的有机整体。组成党的领导制度体系的这六项具体制度不是孤立存在的,更不是简单叠加的,而是从首要条件、核心要义、基本要求、力量源泉、重要基点、深层动力等方面形成的一个完整逻辑链。它们共同建构了新时代党的领导制度体系的完整程式,使整个制度体系处于持续的动态均衡状态。建立不忘初心、牢记使命的制度,目的在于将党员的价值追求转化为制度力量,推动全党恪守党的性质、宗旨与奋斗目标,是坚持和完善其他各项领导制度的首要条件。在党的领导制度体系中,处于中轴地位的是党中央权威和集中统一领导的各项制度。完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,能保证全党统一思想、统一行动,进而保证党的组织整体行动力,是坚持和完善其他各项领导制度的核心要义。健全党的全面领导制度,能够将一切积极因素调动起来,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,是坚持和完善其他领导制度的基本要求。健全为人民执政、靠人民执政各项制度,为坚持和完善党的领导制度体系提供了根本价值立场,是调动起人民的磅礴伟力、坚持和完善其他领导制度建设的力量源泉。健全提高党的执政能力和领导水平制度能提高党的政治领导水平,使党的制度建设更加适应当代中国发展的现实需求,是提高党

组织和领导干部坚持和完善其他各项领导制度能力的重要基点。完善全面从严治党的制度是保持党的肌体健康,永葆党的纯洁性与活力的重要法宝,是坚持和完善其他领导制度建设的深层动力。上述六项具体制度只有紧密配合、互相协调,才能保证整个制度体系功能得到有效发挥,彰显整个制度体系的强大生命力和巨大优越性。

三、贯彻落实党的领导制度体系的若干路径

“盖天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”制度不能仅停留在口头上,也不能光写在纸上、挂在墙上,而是要不折不扣地落实到实际工作中。习近平总书记多次强调,制度的生命力在于执行。只有把各项制度落实到位,才能真正发挥制度的根本性保障作用。这就要求我们找到提高党的领导制度体系的执行力和运行力的有效路径,有效防止“制度空转”现象出现,为保障新时代党的领导制度体系的良好运行奠定坚实的基础,确保党的领导制度体系到治国理政的全过程,使党的领导在新时代更加坚强有力。

1. 加强思想教育和开展广泛宣传相结合

“知者行之始,行者知之成。”制度执行主体的思想觉悟不仅决定党的执政能力的大小,也直接影响到制度执行的实际效果。在思想意识层面筑好“战斗堡垒”,才能助推党员干部把牢政治方向、站稳政治立场、坚持政治原则,坚定不移地贯彻落实党的领导制度。思想“闸门”不紧,行为就会“漏风”。如果党员干部对党的领导制度体系的理解浮于表面,执行制度时就会做选择、搞变通,党的领导制度就会形同虚设,无法得以真正贯彻落实。因此,在“历史交汇点”关键时期,要加强思想教育,特别是要引导全体党员干部充分认识到中国特色社会主义制度的本质特征和显著优越性,坚定制度自信。要使党员干部充分认识到,党的领导制度体系经过长期实践检验,来之不易,必须倍加珍惜。在加强思想教育的过程中,尤其要注意教育党员干部勇于直面问题。这是因为,“任何制度都有一个不断发展和完善的历史过程,在这个过程中制度的优越性才能不断展现出来”^⑥。与国家治理体系和治理能力现代化要求相比,党的领导制度体系的建构与实施还存在着一些问题,需要在具体运行中不断发展完善。这主要表现在:党的领导制度体系中的一些具体制

度缺乏足够的适应力,存在一定的滞后性;在具体制度的改革中,一些措施与党内存在的某些非正式制度之间协同性还不够强;虽然部分领导制度在设计上价值定位比较高,但受制于一些客观条件,可实施性并不强。对此,就要以思想自觉引领行动自觉,教育领导干部强化问题意识,提高领导干部找准问题症结的能力,激励领导干部寻找解决问题的有效路径。

要有效落实党的领导制度体系,还应将加强思想教育与开展广泛宣传紧密结合起来。要努力构建立足于中国本土的学术概念、逻辑和框架,研究好、宣传好党的领导制度。具体而言,要采取多种形式、运用多种手段宣传,讲好“中国特色社会主义最本质的特征是党的领导”的依据,讲好“中国特色社会主义制度的最大优势是党的领导”的表现,讲好党的领导制度体系具有强大生命力的原因,讲好党的领导制度体系完善和发展的重点,讲好把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节的方法。要通过广泛宣传,将制度自信的种子播撒到全体社会成员的心灵,培育好公民的制度信仰,促使他们争做坚持和完善党的制度体系的捍卫者、推动者和践行者。

2. 发展党内民主和实行正确集中相结合

党的领导制度安排及相互协调是一个复杂的体系,要充分保障各项制度的制定和具体运行有效完成,就要将坚持党内民主和实行正确集中相结合。民主集中制作为党的制度体系正常运转的轴心,是提高制度执行力的重要保障。将民主集中制转化为维护各项制度安排的内生驱动力,就应破除“民主”与“集中”二元对立的政治迷思,坚持以辩证思维将发展党内民主和实行正确集中相结合。

一方面,要积极发展党内民主。中国问题专家郑永年认为:“党内民主的目的是要强化执政党作为政治主体的地位。”^⑦强调发展党内民主是保持政党开放性的要求,也是防止政党本身变成既得利益集团的重要前提。发展党内民主,要在集中统一领导下,营造民主讨论的良好氛围,通过谈话调研、听取意见、会议决定等民主方式,最大限度地确保制度建设的科学性。另一方面,要实行正确集中。“这个集中,总是要在民主的基础上,才能真正地正确地实现。”^⑧实现正确集中不仅离不开民主,而且要与民主相通相融。值得注意的是,正确的集中,不能把少数服从多数绝对化,在某些特定的时候少数人的

意见才是正确的。因此,在集中意见时,就应认真省察党内的意见和党的制度规定是否相符、和程序的规范性是否相符、和党内工作发展的规律是否相符。只有这样,才能确保集中意见的科学性,切实提高决策的质量。

总之,离开了充分的党内民主,就不可能实现科学合理的集中,汇聚各方面的智慧保障领导制度的运行就会成为水中捞月。离开了有效的集中,不仅解决不了制度运行中出现的任何实际问题,党内民主也会流于形式。发展党内民主和实行正确集中相互交融,犹如鸟之双翼,共同推动着党的领导制度体系的有效运行。

3. 坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合

毛泽东同志曾指出,政治路线确定之后,干部就是决定的因素。党的领导制度体系能否真正落落实地,关键在少数领导干部。“火车跑得快,全靠车头带”,“关键少数”只有发挥“领头羊”与“排头雁”的作用,以“不破楼兰终不还”的勇毅笃行,带头维护制度权威,做制度执行的表率,才能带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度。党的各级组织要把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据;采用日常督查和专项检查等方式,随时掌握“关键少数”对制度执行情况,对严格执行制度的领导干部进行表扬,对在制度执行中存在不足的行为要进行认真整改;对那些破坏制度的领导干部,无论其职位多高,都要给予严肃查处。

如同一个乐队,只有每一个乐手都齐心协力地演奏,才能演奏出最为美妙而又动听的交响曲。党的领导制度的贯彻落实,也有赖于全体社会成员的共同推动。抓“关键少数”,绝不能忽视普通党员和人民群众这一“绝大多数”。要增进全党全社会对党的领导制度体系的认同感,使全体社会成员养成敬畏和恪守制度的思维习惯,内化于心并外化于行,自觉遵守和执行党的领导制度体系中的各项具体制度。

4. 坚持党内监督和外部监督相结合

《决定》明确提出,加强对制度执行的监督。把党内监督和党外监督有机结合起来,对于广大党员领导干部贯彻落实党的领导制度体系情况进行专门监督,对保证他们自觉维护制度权威,严格执行制度,具有极为重要的意义。

一是强化党内监督。高度重视党委(党组)的

监督作用。上级党委(党组)要加强对下级一把手制度执行情况的监督,把下级一把手执行党的领导制度情况纳入重点监督范围,及时发现并处理制度执行中出现的问题;同级党委(党组)要定期向上级党委(党组)报告同级领导班子成员执行党的领导制度的情况,做到及时又准确。加强纪检监察监督。党的各级纪委、监察委是党内监督的专责机关,要在落实党的领导制度体系方面找准职责定位,强化监督执纪问责,加强对所辖范围内党组织和领导干部遵守、贯彻执行党的领导制度体系情况的监督检查。要发挥好普通党员的监督作用。普通党员应当本着对党和人民事业高度负责的态度,积极行使党员权利,对那些违反党的领导制度、破坏党的领导制度的行为要敢于向组织反映。强化巡视巡察监督。巡视巡察作为党内监督的利器,不仅能从政治高度查找领导干部在制度执行中存在的突出问题,形成震慑,鞭策党员干部带头执行各项规章制度,还能消解以领导干部“人身依附关系”为半径的利益共同体,实现地方服从中央、全党服从中央,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。总之,要织密党内监督之网,使其成为规范各级党组织和党员干部制度执行行为的硬约束,为落实党的领导制度提供强有力的监督保障。

二是强化外部监督。高度重视人民群众监督。群众的眼睛是雪亮的,他们对党员干部的一言一行最为了解,也最有发言权。要广开言路,充分调动广大人民群众的积极性与主动性,欢迎人民群众以各

种方式对党员干部的制度执行情况进行监督,确保党员干部始终严格按照党的领导制度履行职责、行使权力、开展工作。在新一轮信息化革命浪潮下,要强化领导制度执行的刚性,还应创新发展“技术+群众路线”等手段,打造指尖上的全民监督新形式。对发现的问题,一经查实,就要严肃追究主体责任、监督责任、领导责任,并及时向全社会公布相关处理结果,以回应人民群众的关切。要增强党外监督合力,还应将人民群众监督和人大监督、司法监督、社会监督、舆论监督等其他外部监督形式协调联动,发挥各项监督形态的协同监督效应,将外部监督的威力充分释放出来,推动全社会共同维护党的领导制度的严肃性和权威性。

注释

- ①《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,《人民日报》2019年11月6日。②习近平:《论党对一切工作的领导》,中央文献出版社,2019年,第267页。③李慎明:《居安思危——苏共亡党二十年的思考》,社会科学文献出版社,2011年,第139页。④《发扬斗争精神 增强斗争本领 为实现“两个一百年”奋斗目标而顽强奋斗》,《人民日报》2019年9月4日。⑤《党的十九届四中全会〈决定〉学习辅导百问》,学习出版社、党建读物出版社,2019年,第5页。⑥陈建兵、梅长青:《论中国特色社会主义政治制度自信的提升路径》,《北京联合大学学报》(人文社会科学版)2018年第4期。⑦郑永年、杨丽君:《改革开放三步走》,中信出版社、东方出版社,2012年,第70页。⑧《邓小平文选》第1卷,人民出版社,1994年,第304页。

责任编辑:浩 森 文 武

Upholding and Improving the Systems and Institutions for CPC Leadership: Value, Task and Path

Lu Weiming Sun Zehai

Abstract: The decision of the CPC Central Committee on several major issues concerning upholding and perfecting the socialist system with Chinese characteristics and promoting the modernization of the state governance system and governance capacity emphasizes the leading position of the Party's leadership system in the state system, which holds the key and fundamental of state governance, because upholding and perfecting the Party's leadership system is the fundamental guarantee to ensure that state governance moves in the right direction, to give full play to the advantages of the state system and state governance system, and to promote the modernization of the state governance system and ability. To uphold and improve the Party's leadership system is to establish and improve the six major specific systems, including the system of keeping in mind the original intention and the mission. These systems are not simply superposed, but constitute an organic whole with strict internal logical relations. To carry out the Party's leadership system, we should achieve the "four combinations", that is, strengthen ideological education and carry out extensive propaganda, develop inner-party democracy and implement correct concentration, adhere to the combination of grasping the "key minority" and managing the "vast majority", and adhere to the combination of inner-party supervision and external supervision.

Key words: the systems and institutions for CPC leadership; value; task; path